

定價販賣ヲ爲スニ至ラムコトヲ期セリ  
 以上述フル所ハ鹽專賣制度創設以來今日ニ至ル迄ノ沿革ノ大要ナリ以下章節ヲ追フテ其ノ内容ノ詳細ヲ敘述スヘシ

## 第二章 專賣法ノ制定

### 第一節 專賣法施行計畫

#### 第一款 專賣前ニ於ケル鹽制ノ一斑

上古ハ詳ニセサルモ鹽ヲ燒キタルコト鹽ヲ貢キタルコトハ史上ニ散見スル事實ニシテ之ニ對スル國用ノ課徵ハ夙ニ大化新政ノ租庸調ノ法ニモ之ヲ見ルアリ大寶令及延喜式等ニモ鹽ニ關シ調アリ庸アリ保元平治以降政權武門ニ歸シテヨリ軍資益繁クシテ調庸ノ制ハ漸ク頽廢シタリシモ其ノ舊制ハ全ク其ノ影ヲ絶ツニ至ラサリシカ如ク徳川氏天下ヲ統一シ秩序回復スルニ及ヒ各藩各其ノ制ヲ同フスルニ至ラサルモ概ネ遺法ニ則リテ課徵ノ法ヲ整理シ苟モ鹽ヲ產出スル地方ニ在リテハ米鹽自給ノ趣旨ヲ以テ製鹽ノ保護獎勵ニ力メ鹽田ノ新築開墾ハ多ク此ノ間ニ成レリ而シテ其ノ製鹽ニ對シテハ或ハ專賣ト爲シタルアリ或ハ小物成トシテ鹽濱年貢ヲ課徵シタル等アリ此クシテ大政維新ニ及ヒタリ

維新後租稅ノ賦課徵收ニ關シテハ諸藩各其ノ制ヲ異ニシ因襲久シキモノアリテ之ヲ釐革シ全國均一ノ法ヲ樹ツルノ必要アリシト雖朝綱未タ全ク張ラスシテ人心尙鎮撫セサルニ當リ遽ニ變革ヲ加フルハ却テ民情ニ悖ルノ虞アルヲ以テ當分ハ舊慣ニ仍ルコトトシ明治元年八月左ノ布告ヲ爲シタリ

太政官布告(抄録) (明治元年八月七日)

一 諸國稅法ノ儀其ノ風土ヲ篤ト不相辨新法相立候テハ却テ人情ニ戻リ候間先一兩年ハ舊慣ニ仍リ可申苛法弊習又ハ無餘儀事件等有之候ハハ一應會計官ヘ伺ノ上處置可有之事

(一省畧)

右之通被 仰出候事

斯クシテ貢租ハ從來ノ舊慣ヲ襲用シタリシヲ以テ金納ノモノアリ物納ノモノアリシモ總テ金納ノ制ニ改ムルヲ可トシ明治二年五月鹽ノ正納ニ對シテモ左ノ布達ヲ爲スニ至レリ

會計官達 (明治二年五月二十九日)

小菅縣 倉敷縣

其ノ支配所ヨリ是迄鹽正納致來候處追テ及沙汰候迄當已年ヨリ以來其ノ年々所相場ヲ以テ精直段吟味ノ上御拂取計永納ノ積可致相伺候事

降テ明治四年廢藩置縣ノ舉アリ租稅制度ニ在リテモ之カ統一ヲ圖ルノ時期ニ達シタリシヲ以テ左ノ布告ヲ爲シ稅制改革ノ調査ニ著手シタリ

太政官布告 (明治四年七月二十四日)

今般藩ヲ廢シ縣ヲ被置候ニ付テハ租稅ノ儀一般ノ法則ニ可引直ノ處因襲ノ久キ一時ニ引直候テハ却テ民情ニ悖リ候儀モ可有之ニ付當末年ハ悉皆舊慣ニ仍リ可申最是迄取扱來リ候方法竝雜稅ノ名義區別等詳細取調來ル申年三月中迄ニ可伺出候事

爾來大藏省ハ銳意之カ改革ヲ畫策シ之カ實行ハ極メテ慎重ヲ尙ヒ漸ヲ以テ改廢スルノ主義ヲ採リ新稅ヲ起シ地租改正ヲ斷行シタリ然レトモ幕府及幾百諸藩ノ遺制ヲ襲來シタリシ地租以外ノ小物成ニ至リテハ依然トシテ稅目幾千種ノ多キヲ存シ運上アリ冥加アリ步一アリテ紛糾錯雜調

貢同シカラス地方ニ依リ或ハ之ヲ課スルアリ或ハ又之ヲ課セサルアリ之ヲ課スルモノニ在リテモ其ノ稅率徵收方法等同一ナラス動モスレハ新稅ト舊稅ト重複セルモノアルニ至リシヲ以テ之ヲ整理統一スルト共ニ國民ノ負擔ヲ輕減シ賦課ノ衡平ヲ圖ルコトヲ期シ明治八年二月廟議ヲ決シ全國ニ於テ賦課シタリシ雜稅千五百五十三種ヲ舉ケテ之カ廢止ヲ見ルニ至リタリ

太政官布告第二十三號抄錄（明治八年二月二十日）

從來雜稅ト稱スルハ舊慣ニ依リ區々ノ收稅ニテ輕重有無不平均ニ付別紙稅目ノ分本年一月一日ヨリ相廢候最モ右ノ内追テ一般ニ課稅スヘキ分モ可有之候へ共差向收稅無之テハ營業取締差支候類ハ當分地方ニ於テ改テ收稅ノ筈ニ候條此旨布告候事（以下省略）  
別紙稅目（省略）

右千有餘ノ雜稅中ニハ鹽ニ關シテモ種々ノ稅目ヲ以テ課稅スルアリシモ之カ廢止ノ爲メ鹽ニ關スル課稅ハ始メテ內國稅中ヨリ全ク削除セララルルニ至レリ  
鹽ニ對スル關稅ニ在リテハ慶應二年幕府カ英佛米蘭四國ト締結セシ改稅約書ニ依リ其ノ附屬運上目録ニ於テ其ノ輸入ハ無稅品ト爲セルモ輸出ニ在リテハ元代ニ從ヒ五分ノ稅ヲ收ムルコトトナリテ從價五分ノ課稅アリ維新後尙遵行セラレタリ  
翻テ製鹽事業ノ如何ヲ觀ルニ大政一新以來庶政一ニ歸シ生産ノ事業概ネ一定ノ方針ニ從ヒ漸ヲ逐フテ發達セシモ獨リ製鹽事業ハ世論ノ歸一ヲ缺キ方針確定セスシテ萎靡振ハス全國各地粗製濫造ノ弊ヲ生シ年ヲ逐フテ衰頽ノ傾アリ是ニ於テカ政府ニ於テモ水産行政上大ニ注意ヲ惹クニ至レリ

抑、本邦ニ於ケル鹽田ハ瀬戸内海ニ濱セル播磨、備前、備中、備後、安藝、周防、長門、阿波、讚岐、伊豫ノ十州沿岸ニ集在シ此ノ他全國沿海各所ニ於テ多少ノ產鹽アリト雖殆ト此ノ十州地域内ノ產鹽ヲ以テ全

國ニ供給スルノ實狀ニ在リキ從テ右十州ニ於ケル產鹽ノ多少ハ全國ノ供給ニ影響シ其ノ豐凶ハ價格ノ高低ヲ支配セリ之レ古來十州ノ鹽業者カ獨特ノ營業ヲ成セル所以ナリ去レハ同業者間ニハ既ニ百數十年前ヨリ協同スルノ慣行アリテ營業期間ヲ限定シテ需給ノ調和ヲ圖リ來レリ今十州鹽業者カ團結ノ由來ヲ尋マルニ遠ク寶曆ノ交ニ於テ當時製鹽事業ノ多望ナリシニ心醉シ漸ク濫造ノ弊ヲ生シ生産高ハ需要高ヲ超過スルニ至リ鹽業者ノ窮狀漸ク加ハリ家産ヲ失フノ慘況ヲ見ルニ及ヒシ際安藝瀬戸田ノ人三原貞右衛門ナル者アリ二月ヨリ九月ニ至ル期間ヲ限リテ製鹽シ其ノ他ノ季節ハ休業スルノ利ヲ説キ世人ノ容ルル所トナリ寶曆十三年藝備豫三州ノ鹽業者カ安藝嚴島ニ會シ神文血書ヲ以テ之ヲ實行スルニ至リ鹽業ノ再興ヲ見ルニ至リタリ所謂十州鹽田會ハ之ニ胚胎セルモノトス然レトモ久シカラステ舊弊再生シ鹽業ノ窘窮殆ト救フヘカラスルニ至リシカ明和八年ニ至リ周防三田尻ノ人田中藤六ナル者限月製鹽ノ復興ヲ説キ三月ヨリ八月マテヲ以テ製鹽期間トシ之ヲ防長二州ニ實施シタリシニ始マリ藝備豫ノ三州ニ及ホシ鹽業ノ復興ヲ見ルニ至レリ然レトモ單ニ西部五州ノ同盟ノミヲ以テシテハ未タ以テ完全ナル效果ヲ奏スルコト難キヲ以テ進テ東部諸國ヲ勸誘シ文化ノ交ニ及ヒ播阿二州モ亦之ニ加ハルニ至リ同十四年ニハ十州同盟ノ約成リ爾來每歲備前ノ瑜珈山ト安藝ノ嚴島トニ交互會同スルコトヲ約シ限月製鹽ヲ實行シタリ之レ十州鹽田會ノ濫觴ニシテ爾來事業ノ順調ヲ保チタリシモ嘉永安政ノ頃ニ至リテハ盟約弛廢シ終ニ又收拾スル能ハサルニ至レリ斯クノ如ク寶曆以降興廢常無カリシモ一張一弛安政ノ末ニ及ヒ維新ノ變ト共ニ十州鹽業者ノ團結ハ一度其ノ跡ヲ絶タリ然ルニ明治七八年ノ頃產鹽ノ供給動モスレハ需要ニ超過シ其ノ價格ノ平準ニ保持シ能ハサリシヨリ鹽業者ハ生産費スラ償フ能ハサルニ至リシ爲メ十州鹽田地主總代會同ノ結果之ヲ救済スルニハ生産ヲ緊縮スルノ外ナク之ヲ實行セムニハ同業者ノ協同ヲ以テセサルヘカラストノ意見一

致シ再ヒ十州鹽業者團結ノ必要ヲ認ムルニ至リ翌九年更ニ相會シ營業ヲ休止シテ生産ヲ減スヘキコトヲ議決スルニ至リタリ然レトモ稼業ヲ抛テ坐食スルニ比スレハ不引合ナカラモ尙製鹽ニ從事スルニ如カサルヲ以テ違約者ハ日ニ増加シ遂ニ其ノ目的ヲ達スル能ハス其ノ間ニ於テ鹽ヲ清國ニ輸出シテ生産過剩ヲ治セムトシ政府ニ對シ請願書ノ提出ヲ爲ス者アルニ至リタリ超ヘテ十一年ニ及ヒ十州鹽業者ハ更ニ相議シ委員ヲ上京セシメ政府ニ於テ製鹽條例ヲ布テ限月製鹽ヲ強制シ同業者ヲ保護セラレムコトヲ請願シタリシモ之レ全ク十州同業者カ自ラ製鹽ノ檢束ヲ爲スニ止マリ他ノ地方ニ於テ之ニ乘シ盛ニ製鹽スルニ至ラハ何等其ノ效無ク却テ不利益ヲ被ムルモノナルコトヲ自覺シ終ニ斷念スルニ至レリ其ノ後防長二州ノ製鹽者ハ尙其ノ企圖ヲ更メス會社法ノ名義ノ下ニ地方廳ノ免許ヲ受ケ之ヲ其ノ地方ニ實行シ續テ再ヒ之ヲ十州ニ及ボサムト企テタルモ遂行スルニ至ラス以來商況ノ適順ニ伴ヒ數年ヲ經過シタリ

當時政府ハ内地製鹽業カ數百年來ノ舊習ヲ墨守スルニ止マレルヲ視テ大ニ改良ノ餘地アルヘキコトヲ認メタルヲ以テ農商務省地質調査所ニ在リテハ之カ調査ニ著手シ明治十五年獨逸人ヲスカール、コルセルトニ命シテ各地ノ鹽田ヲ踏査研究セシメタリシニ同氏ハ周到ナル調査ヲ爲シ本邦鹽業ノ缺點トシテ概要六箇條ヲ摘舉シ(一)海水ヲ鹽田面ニ撒布シテ濃厚鹽水ヲ製スルニ至ル間徒手ヲ勞スルノ剩多ナルコト(二)砂地(卽チ地盤)ノ砂ヲ洗注スルトキノ方法未タ完全ナラサルコト(三)蒸發釜ノ不善ナルコト(四)燃火法ノ不善ナルコト(五)蒸發ノ際ニ施行スル方法ノ全ク顛倒セルコト(六)製鹽規模ノ宏大ナラサルコト等ヲ數ヘタルモ遂ニ之ヲ實驗スルニ至ラスシテ已ミタリ然レトモ品質改良ノ必要及生産費節制ノ餘地アルコトハ漸ク明ニシテ世ノ注意ヲ喚起スルニ至リタルカ如シ尋テ明治十六年太政官布達第十三號ヲ以テ勸業諮問會竝勸業委員設置ノ件ヲ發布シ翌十七年二月政府ハ鹽業諮問會ヲ神戸ニ開キ十州ノ鹽業者ヲ招集シ三八製鹽ノ利害、製鹽方法ノ改

善粗製濫造ノ防止、生産費ノ節減、販路ノ擴張等ニ關シ意見ヲ徵シタリシニ當時會合シタル鹽業者ハ單ニ諮問ニ應フルヲ以テ満足セス十州鹽田同業會ヲ設立シテ三八ノ法ヲ復スルコトトシ明治十六年太政官布達第十三號ニ依リ農商務省ノ認可ヲ受クヘキコトヲ議決シ同十七年五月其ノ認可ヲ得ルニ至レリ然レトモ之ニ加盟シタルハ利害同感ノ當業者ノミナリシヲ以テ加盟セサルモノハ自由ニ營業セルノミナラス加盟セル者ニシテ違約スルモ何等制裁無カリシヲ以テ違約者ハ踵ヲ接シ申合規約ハ殆ト無實ニ屬スルニ至レリ爰ニ於テ同業會員ハ政府ノ保護ヲ得テ其ノ效ヲ完フセムコトニ力メタリシニ明治十八年八月ニ至リ政府ハ兵庫、岡山、廣島、山口、德島、愛媛ノ各縣令ニ左記布達ヲ爲シ之ヲ各鹽戶ニ令達セシメタリ

農商務卿達甲水第二十四號 (明治十八年八月一日)

山陽南海兩道ノ内播磨、備前、備後、安藝、周防、長門、阿波、讚岐、伊豫十州ノ製鹽ハ全國著大ノ物品ニシテ一日モ其ノ取締ヲ忽ニスヘカラサルハ勿論ノ義ニ付去ル十七年五月中十州鹽田同業會創立出願ニ對シ特別ヲ以テ認可ヲ與ヘ置候處此ノ際更ニ十州鹽田組合ト改稱シ左ノ條項ニ從ヒ規約ヲ更正セシメ益其ノ基礎ヲ鞏固ナラシムル様可取計此ノ旨特ニ相達候事

一十州ノ間ニ於テ鹽田ヲ所有スル者ハ總テ十州鹽田組合ニ加入シ其ノ規約ニ從フヘシ

一製鹽ノ事業ハ一箇年間六箇月ニ限り限リ其ノ制ヲ超フルコトヲ得ス

一製鹽取締ノ爲メ十州ノ間ニ一ノ本部ヲ置キ各地適宜ノ場所ニ支部ヲ配置スヘシ

右令達ノ結果明治十九年四月農商務大臣ノ認可ヲ受ケ十州ヲ組合區域トシ十州鹽田組合會ヲ組織シ九龜ニ本部ヲ置キ其ノ地區内ノ鹽田所有者ハ總テ之ニ加入セサルヘカラサルニ至リ三八法ヲ強制セララルニ至レリ然レトモ其ノ厲行ハ防長地方ノ如キハ之ヲ確守スルヲ利アリトシ頗ル熱心ナルモ讚州鹽業者ノ如キハ其ノ不利ニ堪ヘス組合ヨリ脫去セムコトヲ望ムコト切ニシテ終

ニ採鹽ノ期限ハ毎年春分ヨリ秋分ノ季節ニ於テ一箇年六箇月營業スルモノトスノ條ニ但書ヲ加ヘ但シ採鹽季節ハ風土氣候ニ依ルモノナレハ各支部ノ便宜ニ任シ之ヲ本部ニ届出テシムヘシヲ追加スルコトニ可決シ十級ニ分チテ十五日乃至百五十日ノ増業日數ヲ定メ地方ノ事情ニ依リ製鹽期間ニ斟酌ヲ加フルノ餘地ヲ認ムルニ至リシモ其ノ等級ノ適用ニ付紛議止マス明治二十年八月神戸ニ於テ總會ヲ開クヤ其ノ議協ハズ讚州鹽業者ノ總代ハ遂ニ脫會ヲ謀リ組合會ノ決議ハ讚州ニテハ遵守スヘキ義務ナシト稱シ該地方鹽業者ハ竟ニ規約ニ服從セサルニ至リシ爲メ十州鹽田組合會ハ其ノ目的ノ貫徹ヲ期シ採鹽停止ノ訴訟ヲ提起シ假ニ採鹽停止命令書ノ下付ヲ請求シ松山始審裁判所高松支廳ハ之ヲ受理シ直ニ命令書ヲ下シタリ爰ニ於テ讚州鹽業者ハ命令書ノ取消ヲ求ムル等防訴ニ努メタリシモ終ニ破訴ニ歸シ愈紛議ヲ極ムルニ至レリ蓋シ其ノ紛擾ハ全ク採鹽期間即チ増業日數ノ適否ニ基クモノニシテ其ノ調査ノ不十分ナルニ因ルモノナルヲ以テ同年十二月ニ至リ農商務大臣ハ其ノ調査ノ完了スルマテ水甲第二十四號ノ實施ヲ中止スヘキ旨ヲ布達シ製鹽制限ノ紛議ハ漸ク其ノ局ヲ結ヒ所謂三八法ハ遂ニ目的ヲ達スルニ至ラスシテ已ミタリ尋テ明治二十一年末ニ至リ十州鹽田組合會モ亦自然瓦解スルニ至リタリ

元來内地物産ノ販路ヲ海外ニ擴張シ其ノ輸出ヲシテ益増進セシムルノ必要アルハ國家經濟ノ根本義ニシテ幕政以來輸出有稅品タリシ米麥等ニ對シテハ明治六年以來無稅輸出ヲ許可シ來リシモ鹽ニ在リテハ依然從價五分ノ輸出稅ヲ課シタリシカ内地鹽ノ供給過剩ヲ憂フル今日ニ於テハ速ニ之ヲ免稅シ以テ海外輸出ヲ獎勵スルハ産業保護ノ一策ナルヲ以テ明治二十年七月ニ至リ無稅輸出ヲ許可スルコトト爲シ爰ニ始メテ鹽ニ對スル關稅ヲ撤廢スルニ至リタリ

勅令第十五號 (明治二十年五月二十三日)

外國ニ輸出スル食鹽ハ明治二十年七月一日ヨリ海關稅ヲ免除ス但シ課稅ヲ要スルトキハ六箇

月前ニ之ヲ公布スヘシ

其ノ後憲法ノ發布アリ帝國議會ノ開會アリテ政論沸騰シ政界多事ニシテ鹽業ニ關シ世人ノ注意ヲ惹クコト多カラサリシ傾アリシモ政府ハ製鹽方法ノ改善ニ留意シ或ハ水産博覽會ニ又或ハ勸業博覽會等ニ於テ之カ競技ヲ試ムル等勸獎ニ力メ明治二十七年九月水産調査所ニテハ製鹽試驗ヲ企テ神奈川縣川崎ニ試驗場ヲ設ケ實地研究ニ著手シタリ此ノ時ニ當リ全國鹽業者モ亦同業者相謀リ大日本鹽業同盟會ナルモノヲ組織シ鹽業ノ擴張ヲ圖ラムトスルニ至リ第一ニ清國ニ向テ内地鹽輸出ノ計畫ヲ立テ清國ニ於ケル鹽業ノ調査ヲ政府ニ建議シタリ同時ニ村田保等ハ貴族院ニ鎌田勝太郎等ハ衆議院ニ何レモ同一趣旨ノ建議ヲ爲シタリシニ各議院ニ於テ之ヲ可決シタルヲ以テ農商務省ハ技師ヲ遼東其ノ他淮粵閩等ノ地方ニ派シ調査セシメタルモ同地方ノ製鹽ハ内地鹽ニ比シ生産費ヲ要スルコト少ク未タ俄ニ清國鹽ニ對シ競爭シ得サル實狀ヲ知ルニ至リシニ依リ同盟會ハ其ノ目的ヲ達スル能ハスシテ解散シタリ

明治二十七八年戰役後物價ハ逐年上進シ鹽業ニ最モ關係多キ燃料、賃銀等ハ益、騰貴ヲ來シ製鹽經濟上多大ノ困難ヲ感スルニ至リタルノミナラス外鹽ノ輸入ハ愈、其ノ勢ヲ加フルニ至リタルヲ以テ當業者間ニハ之ニ對スル防衛策トシテ斯業者間ニ於テ智識啓發ノ機關ヲ設ケ製鹽ノ改善發達ヲ圖ルノ必要ヲ感スルニ至リ明治二十九年三月大日本鹽業協會ナルモノヲ設立スルニ至リ水産業ニ於テ最モ熱心ナル村田保ヲ會長トシ小松宮彰仁親王殿下ヲ總裁ニ奉戴シ明治三十五年ニハ其ノ會員三千三百餘人ノ多キヲ算フルニ至リ其ノ事業トシテハ或ハ會報ヲ發刊シ或ハ總會ヲ開キテ意見ヲ交換シ又或ハ斯業ニ關シ當路ニ建議スル等大ニ製鹽事業上ノ發展ニ力ムルニ至リタリ

前記ノ如ク日清役後勞銀炭價等ノ昂騰シタル爲メ鹽價モ亦之ニ伴ヒ自然騰貴ヲ來シタルヲ以テ



外國鹽ノ輸入ハ益増加ノ趨勢ヲ示スニ至レリ外國鹽ハ管ニ其ノ價格ニ於テ低廉ナルノミナラス品質ニ於テモ内地鹽ニ比シ精良ナルニ依リ其ノ需用ヲ促進シ漸次販路ヲ擴張シ來リテ今ヤ内地鹽保護ノ急ヲ感スルニ至リタリ時恰モ多年ノ懸案タリシ條約改正ノ成ルアリシヲ以テ明治三十年三月關稅定率法ヲ發布シテ無稅タリシ輸入鹽ニ對シ關稅ヲ賦課シ輸入ヲ防止スルヲ得ルニ至リ明治三十二年一月ヨリ施行スルコトナリタリ

法律第十四號 (明治三十年三月二十六日)

關稅定率法抄錄

輸入稅表抄錄

第一種有稅品

番號	品名	從價稅率
四四	食鹽(海鹽ト礮鹽トヲ別タス)	一割五分
	甲 粗製ノモノ	
	乙 精製ノモノ	一、五

右稅目ハ從量稅ヲ以テスルヲ便トシ明治二十九年中輸入シタル鹽ノ平均價格ヲ基礎トシ左ノ如ク稅率ヲ定メ明治三十二年一月一日ヨリ施行シタリ

勅令第二百二十號 (明治三十一年九月二十六日)

輸入物品從量稅目抄錄

輸入稅番號	飲食物	稅
四四	食鹽(海鹽ト礮鹽トヲ別タス)	
	甲 粗製ノモノ	每斤 〇八三

輸入鹽ノ増加ヲ來スヤ内地製鹽ヲ改良シ低廉ナル生産費ヲ以テ良好ナル製鹽ヲ得ルコトニカムルコトノ切要ナルヘキハ勿論一方製鹽ニ適地ナル臺灣カ我領土ニ歸シタル今日同島ニ於ケル鹽業ヲ開發シ内鹽ノ短ヲ補ヒ外鹽ノ需要ハ之ヲ以テ代用シ以テ輸入ヲ防クハ國家經濟上ノ急務ナリト認メラルルニ至リ明治三十年五月大日本鹽業協會モ亦政府ニ對シ臺灣鹽業ニ關スル調査ノ建議ヲ爲スニ至リタルヲ以テ農商務省ハ技師ヲ臺灣ニ派シ其ノ地ノ鹽業ニ付調査セシメタリシニ内地鹽業家モ踵テ渡臺踏査スルニ至リタリ尋テ同年八月ニ至リ大日本鹽業協會ハ更ニ政府ニ對シ食鹽調査會ノ設置ヲ建議シ村田保等ハ貴族院ニ藤田達芳等ハ衆議院ニ何レモ製鹽調査ニ關スル建議ヲ爲シ兩院共ニ之ヲ可決スルニ至リ政府ニ於テモ外鹽ニ對スル内鹽ノ現状ハ管ニ個人事業ノ問題ノミナラス國家經濟上ニ及ホスヘキ問題ニシテ之ニ對スル世論ノ趨歸ヲ明ニシ以テ斯業發展ノ方針ヲ確立スルノ必要アリトシ且其ノ調査ノ急切ナルコトヲ認メタルヲ以テ明治三十一年度ニ於テ鹽業調査費トシテ第二豫備金ヨリ一萬四百餘圓ノ支出ノ勅裁ヲ受ケ同年八月鹽業調査會規則ヲ公布シ鹽業ニ關スル當局官吏及斯道ニ經驗アル者ヲ以テ之ヲ組織シ其ノ意見ヲ徵シ世論ノ歸一ヲ圖ルコトト爲シタリ

勅令第百八十三號 (明治三十一年八月一日)

## 鹽業調査會規則

- 第一條 鹽業調査會ハ農商務大臣ノ監督ニ屬シ鹽業ノ調査其他鹽業ニ關スル重要ノ事項ニ付農商務大臣ノ諮詢ニ應シ意見ヲ開申ス
- 第二條 鹽業調査會ハ鹽業ニ關スル事項ニ付關係各省大臣ニ建議スルコトヲ得
- 第三條 鹽業調査會ハ會務整理ノ爲メ規則ヲ議定シ農商務大臣ノ認可ヲ受クヘシ

第四條 調査會ハ會長一人委員二十人以内ヲ以テ之ヲ組織ス

第五條 特別ノ事件ヲ審議スル爲ニ臨時必要ノ場合ニ於テ前條定員ノ外臨時委員ヲ命スルコトヲ得

第六條 會長委員及臨時委員ハ官吏又ハ學識アル者若ハ鹽業ニ從事シ經驗アル者ノ中ヨリ選定シ農商務大臣ノ奏請ニ依リ内閣ニ於テ之ヲ命ス

第七條 會長ハ議事規則ニ依リ議事ヲ整理シ會議ノ決議ヲ農商務大臣ニ具申ス

第八條 會長事故アルトキハ農商務大臣ノ指命シタル委員ヲシテ事務ヲ代理セシム

第九條 鹽業調査會ニ幹事一人ヲ置キ農商務省高等官ヲ以テ之ニ充ツルニシテ其ノ意見ヲ幹事ハ會長ノ指揮ヲ承ケ庶務ヲ整理ス

第十條 會長委員及幹事ニハ一箇年五百圓以内臨時委員ハ事件ノ輕重ニ應シ其ノ都度相當ノ手當ヲ給スルコトヲ得

第十一條 鹽業調査會ニ書記ヲ置ク會長及幹事ノ指揮ヲ承ケ庶務ニ從事ス

書記ハ農商務省判任官又ハ其他ノ者ニ就キ之ヲ命ス

第十二條 書記ニハ事務ノ繁閑ニ應シ相當ノ手當ヲ給スルコトヲ得

右規則ニ依リ農商務大臣ハ會長ニ村田保ヲ委員ニ臺灣總督府事務局長野村政明農商務省水産局長竹内正志農商務技師奥健藏同理學博士巨智部忠承及柴原和野崎武吉郎東條芳藏柴原政太郎神野金之助井上甚太郎占部文藏井岡鼎太郎藤田達芳水之江薰平鹽川菊松橋本吉兵衛松村元治鎌田勝太郎橋元勗秋良貞臣ノ諸氏ヲ奏請シ明治三十一年八月ヨリ九月ニ互リ鹽業調査會ヲ開會シ農商務大臣ヨリ左ノ諮詢ヲ爲シタリ

一本邦鹽業ニ就キ將來執ルヘキ方針如何

鹽業ノ盛衰ハ國家經濟上至大ノ關係ヲ有スルヤ論ヲ俟タス然ルニ近來内地鹽價ノ昂騰ニ伴ヒ外國鹽ノ輸入漸ク増加シ明治二十九年ハ五萬五千圓ナリシカ同三十年ハ更ニ進テ十一萬圓以上ヲ輸入スルニ至リ尙今後愈増加ノ趨勢アリ又新版圖臺灣ノ如キ製鹽ノ方法簡易ニシテ鹽業ニ適スルノ地ニ乏シカラス是等外鹽ノ輸入及臺灣鹽業ニ對シ内地鹽業者ノ執ルヘキ方針及之ヲ保護獎勵スルノ必要アルヤ否ヤ若シ保護獎勵ノ必要アリトセハ其ノ方法如何

## 第二

一 鹽田地盤ノ築造方法ヲ改良シ鹽分ノ附著ヲ多カラシムル方法如何

二 鹹水浸出槽ヲ改良シ鹽田面積ノ不用部分ヲ減シ且鹹水ノ度ヲ濃厚ナラシムル方法如何

三 釜竈ヲ改良シ薪料ヲ減シ且良質ノ鹽ヲ採取スル方法如何

四 共同煎鹽所ヲ設ケテ薪料ヲ減シ且品質ヲ一定スル方法如何

目下製鹽業ノ改良ニ關スル最大要務ハ製産費ノ節減ト品質ノ改良トニ在リト雖製産費ノ節減ヲ以テ最必要ナリトス本邦從來ノ鹽業地タル十州中ニ就キ食鹽ノ製産費ヲ計査スルニ採鹹煎熬ニ要スル勞銀ハ製鹽一石ニ對シ八夫平均一人四分三厘其ノ賄料及賃銀等一人金三十錢ト假定シ凡ソ四十二錢九厘ヲ要シ燃料タル石炭ハ製鹽一石ニ對シ百六十斤ニシテ一萬斤ノ價格三十圓ト假定シテ算スレハ其ノ代價四十八錢ナリトス蓋シ十州以外ノ地方ハ其ノ産額寡少ニシテ製鹽費割合ニ多額ヲ要スルヲ以テ此ノ比準ニ依ル能ハサルモ試ニ全國七千町步産額七百万石ト假定シ之ニ要スル採鹹煎熬ノ勞力ハ八夫一千一萬人其ノ賄料及賃銀三百萬三千圓トナリ又石炭ヲ消費スルコト六十六萬六千六百六十七噸代價三百三十六萬圓ニ及フ若シ此ノ勞働人夫賃ノ一割ヲ減スレハ其ノ費額三十萬三百圓ヲ減シ石炭費三分ノ一ヲ減スレハ百十二萬圓ヲ

節減シ得テ一石ノ製産費ハ二十錢二厘九毛ヲ減シ總産額ニ對シテハ百四十二萬三百圓ノ節減ヲ得ヘシ又十州地方ニ行ハルル鹽田内ニ散在スル沼井ノ如キハ徒ニ鹽田ノ有要面積ヲ狹小ナラシムルモノニシテ試ニ一戸前一町五段歩乃至一町步平均三千九百九十九坪ニ對シ三百七十二坪即チ一割弱ノ面積ヲ要スルモ若シ浸出槽ヲ改良シ其ノ面積ノ幾分ヲ減スルトキハ其ノ採鹹ノ量ヲ増ス亦少シトセス又鹽田地盤ノ如キ其ノ土壤ニ於ケル砂土ノ層ニ依リ鹽分ノ附著ニ難易多少アルカ故ニ其ノ最モ適當ナル土壤ヲ擇ヒ且其ノ構造ノ方法ヲ改良スレハ濃厚鹹水ヲ採收シ得ヘシ又釜竈ノ構造ハ各地種々ノ方法ニ依リ或ハ石釜鐵釜ヲ用フルアリ其ノ火道ノ構造ノ如キモ積年ノ經驗ニ依ルモノアリト雖概ネ規模狹小ニシテ燃料費ヲ要スル頗ル多ク十州地方ノ如キ鹹水採收ノ好季タル夏期ニ於テハ多量ノ鹹水ヲ急煎スルノ必要アルカ爲メ往々燃料ヲ浪費スルヲ顧ミサルノミナラス鹽質モ亦不良ナルヲ免レス是レ品質粗惡ニシテ製産費多キ所以ナリ之ヲ歐米ノ煎鹽法ニ於テ製鹽一石ニ對シ石炭七八十斤ヲ要スルモノニ比スレハ殆ト一倍セリ以上改良ノ目的ヲ達セム爲メ本案ヲ提出ス

### 第三

#### 一 製鹽試驗場設置ノ件

從來ノ製鹽業ヲ改良セムトスルニハ政府ニ於テ豫メ其ノ得失ヲ調査シ試驗シ模範ヲ示スノ要アルヲ以テ本省ハ次年度以降ニ於テ製鹽試驗場一箇所ヲ新設セムトス其ノ位置調査試驗ノ要項竝方法ヲ諮詢ス

### 第四

#### 一 臺灣食鹽專賣規則施行ノ件

臺灣ハ地質天候共ニ製鹽ニ適シ將來鹽業ヲ發達セシムヘキノ餘地ヲ存スルコト少カラス臺灣

總督府ハ食鹽專賣規則ヲ實施セムトスルノ計畫アリ而シテ今日ノ形勢ニ於テハ該地既設ノ鹽田少ク其ノ產出ハ地方ノ需用ニ供給スルニ過キサルヲ以テ内地從來ノ鹽業ニ關係スルコト大ナラサルヘシト雖將來該地食鹽ノ產出ヲ増加スルニ至ラハ内地鹽業ニ影響ヲ生スルコトアルヘシ就テハ該專賣規則實施ノ得失竝專賣法ヲ實施スルトセハ如何ナル方法ニ依ルヲ可トスルヤ

## 第五

### 一 臺灣鹽業ノ起業ヲ獎勵スル方法

臺灣ハ氣候乾濕ノ二季アリ其ノ乾燥期ニ於テハ天日ヲ以テ晒乾スヘク其ノ地質モ亦天日製鹽ニ適スル地少カラス此等ノ地方ハ臺灣總督府ニ於テ相當ノ方法ヲ設ケテ人民ノ起業ヲ許スノ方針ヲ採ルカ故ニ此ノ際其ノ起業ハ可成從來ノ鹽業者ヲシテ著手セシムルヲ以テ殖産興業上ノ利ナルノミナラス從來ノ鹽業者ヲ保護スルニ就キ共ニ必要ナリト信ス其ノ起業獎勵ノ方法如何

右諮詢事項ニ對シテハ鹽業調查會ニ於テ審議シ左ノ如ク決議答申シタリ

## 第一

一 製産費ヲ減シ及品質ヲ改良スルコトヲ方針トス  
内外鹽ノ對抗ハ其ノ價格及品質ニ在リ獨逸鹽ハ百斤一圓四十二錢支那鹽ハ七十九錢臺灣鹽ハ八十四錢橫濱相場一月ヨリ七月迄平均而シテ赤穂鹽百斤一圓六錢八月末調ニシテ二十五年ヨリ本年八月マテノ東京相場ヲ平均スレハ八十錢九厘最近三箇年ヲ平均スレハ一圓十六錢二厘ニ當ルヲ以テ支那鹽ニ比スレハ高價ナリトス且獨逸鹽等ノ外鹽ハ其ノ原價極メテ低廉ニシテ其ノ高價トナルハ運賃ニ關スルモノナリトス然ルニ橫濱稅關ノ調査ニ依レハ獨逸鹽布袋入百

斤七十一錢ヨリ五十一錢ヲ要スルモ帆船積ナレハ四十五錢乃至三十九錢ニ過キス其ノ原價ヲ假ニ五十七錢トシ(在獨逸領事報告)其ノ保險料千分ノ十六布袋入汽船積乃至二十(帆船積諸入費千分ノ二)手敷料千分ノ五十トスレハ汽船積一圓二十一錢九厘四毛運賃平均六十一錢帆船積一圓四錢一厘運賃平均四十三錢トナリ之ニ從價一割ノ輸入税ヲ課スレハ汽船積一圓三十四錢一厘三毛帆船積一圓十四錢五厘トナル故ニ汽船積ニ在テハ赤穂鹽平均價格ヨリ高價ナルモ帆船積ハ一分四厘ノ低價ナリトス然ラハ則チ獨逸鹽モ亦内鹽ト價格ニ於テ充分競争シ得ヘキヤ論ヲ蹊タス假ニ彼此同一ノ價格ヲ保チ互ニ競争シ得ルトスルモ其ノ品質ニ於テハ彼獨逸鹽ハ鹽化曹達ノ量百分ノ九十五以上ヲ有シ内鹽ハ最優八十五ヲ有シ平均八十二ニシテ殊ニ夾雜物ヲ含有スル多キカ故ニ步減多ク工業家等ノ說ニハ外鹽價格ヨリ一割五分乃至二割ノ廉價ニ非サレハ引合ハスト唱フルモノアリ況ンヤ價格ニ於テ彼是相抗抵シ得サルニ於テヲヤ右ノ事情ナルカ故ニ内鹽ヲ以テ外鹽ニ抗抵セムニハ平均市價ヲ減少スルノミナラス品位ヲ上進スルカ爲メニ夾雜物ヲ去ラサルヘカラス是レ品質ノ改良ト製産費ノ減少ヲ以テ將來ノ方針トナス所以ナリ

一 鹽業ノ保護獎勵方法左ノ如シ

第一 試驗場ヲ設置シ製産費節減及品質改良ノ模範ヲ示スコト

第二 内國ニ於ケル海鹽、岩鹽、泉鹽等ノ產出地ヲ調査スル爲メ速ニ調査員ヲ派遣スルコト

第三 外國ニ於ケル鹽業ノ狀況ヲ調査シ之ヲ以テ内地鹽業ノ改良ニ資シ併セテ内鹽輸出ノ發達ヲ圖ル爲メ調査員ヲ外國ニ派遣スルコト

第四 產鹽地ニ對シ巡迴教師ヲ派遣シ製産費節減及品質改良ノ方法ヲ指示スルコト

第五 粗製濫造ノ弊ヲ防ク爲メ特ニ監督方法ヲ設クルコト(製鹽取締法案省略)

第六 外鹽ニ對シ輸入稅ヲ增課スルコト但シ工業材料ニ用フル外鹽ニ對シテハ除外例ヲ設

グルコト

第二

一 入濱ノ改良ニ關シ内國各地ニ於ケル鹽田ノ構造ハ天候地質ニ依テ互ニ長短得失アリ宜シク其ノ長所ヲ採擇シテ改善ノ資ニ供セサルヘカラス且各地ニ於テ試驗ノ成績ヲ得タルモ本國ノハ勿論其ノ試驗中ニ在ルモノト雖其ノ目的ヲ達セシムルヲ要ス地盤ニ段層ヲ作り海水ノ浸透ヲ容易ナラシメ水分ノ蒸散ヲ促スカ如キモ亦攻究スヘキ事ニ屬ス又揚濱ノ改良ニ關シテハ其ノ地盤ヲ造ルニ海水ノ漏洩及淡水ノ浸入ヲ防クニ注意シ務メテ鹽分ノ付著ヲ多カラシムルヲ要ス又撒砂ヲ要セサル採鹹方法等ハ試驗スルコト

二 從來ノ沼井敷ニ要スル地積ハ可成減縮シ且溝渠ヲ改良スルコト濃厚鹹水ノ採取ヲ多カラシメ且地盤ノ不用面積ヲ減スル爲メ各種ノ浸出器ヲ試驗スルコト採收シタル鹹水ハ鹹水溜池ニ容ルルニ先チ蒸發槽其ノ他ノ手段ニ依リ濃厚ナラシメ又其ノ溜池ニ於テモ硝子屋根等ヲ用ヒ蒸發ヲ促スコト

三 漸次石釜ヲ鐵釜ニ改メ其ノ容積ハ可成擴大ニシ又蒸發釜ト結晶釜トヲ區分シ急煎シテ鹽質ヲ損スルノ弊ヲ防クコト

四 採鹹及煎熬ヲ分業トシ煎熬ハ共同煎鹽所ニ於テシ燃料及勞費ヲ節シ且鹽質ヲ一定スルコト又鹹水買入ニ關スル方法ヲ定メ自他ノ利益ヲ平均ナラシムルコト

以上ノ各項ハ主務省ニ於テ試驗場ヲ設置セラレ其ノ試驗成績ヲ公示シ鹽業者ヲシテ實地ニ應用セシメラレタキコト

諮詢第一號答申ノ如ク品質ヲ改良シ製産費ヲ減スルヲ以テ鹽業ノ方針ト爲ストキハ本號諮詢



ニ於ケル各項ノ改良方法ハ直ニ之カ實行ヲ促スノ手段ヲ講スヘキハ固ヨリ論ヲ蒞タスト雖鹽業改良ノ方法タル其ノ途多端ナルノミナラス從來各地ノ經驗ニ依リ試驗スル所アルモ尙學理ノ應用ヲ假ルニ非サレハ判明ナラサルコト多シトス是ヲ以テ本號各項ニ對シテハ專ラ調査試驗ノ成績ヲ待タサルヘカラサルモノアリ故ニ本號各項ハ實行スヘキモノト調査試驗ヲ要スルモノトニ分チ之ヲ施行セラレムコトヲ希望ス

### 第三

一 試驗場ノ位置 適當ノ地ニ完全ナル試驗場ヲ新設シ其ノ位置ハ主務省ニ於テ撰定セラレタキコト

一 調査試驗ノ要項 新設試驗場ハ一般ニ關スル各種ノ試驗ヲ要ス其ノ概目ハ左ノ如シ

一 鹽田地盤構造試驗 二 撒砂ヲ用ヒサル採鹹水及岩鹽鹹泉鹽採收試驗 三 晒乾貯溜池構造

試驗 四 浸出槽試驗 五 釜竈試驗 六 鹽質改良及廢棄物利用試驗

一 調査試驗ノ方法 第二號諮詢答申ノ趣旨ニ依ルヲ要ス

以上新設試驗場ニ於テ試驗セラルル外必要ノ製鹽地ニ於テ地方費又ハ組合等ノ團體ノ經費ヲ以テ試驗ニ從事スルモノニ對シ補助ヲ與ヘ其ノ地方ニ適スル方法ヲ試驗セラレタキコト

本號諮詢ニ對シテハ速ニ完全ナル試驗場ヲ新設シ鹽業各般ノ試驗ニ從事シ以テ全國ノ鹽業改良ノ模範ヲ示サレムコトヲ要ス而シテ其ノ設置ノ場所ハ便宜ノ地ヲ選ヒ數箇所ニ設ケラレムコトヲ欲スト雖經費ノ都合アルヘキニ依リ差向中央試驗場ヲ新設シ他ノ要地ニ於テ地方費又ハ組合團體等ノ經費ヲ以テ設立スルモノヲ補助シ之ヲ地方試驗場トシ充分ノ監督ヲ加ヘテ其ノ地方ニ適スル方法ヲ試驗セラレムコトヲ望ム其ノ試驗要領方法ハ第二號諮詢答申ノ趣旨ニ依ルヘキヲ以テ爰ニ贅セス試驗場經費ハ別紙豫算見込書ヲ附シテ參考ニ供ス(製鹽試驗場經費

豫算見込書省略)

第四

- 一 臺灣ニ專賣ヲ行フハ之ヲ可トス但シ左ノ條件ニ依ルコト
- 一 現時臺灣全島ニノミ專賣ヲ行ハレタキコト
- 二 内地ニ販鹽出張所ヲ設ケラレサルコト
- 三 將來内地ニ賣出ス場合ニハ内鹽ト價格ノ平均ヲ保チ内鹽販賣ニ妨害ヲ與ヘラレサルコト

臺灣ヲ專賣トシ内地ノ鹽ト競争スルハ不可ナリ然レトモ現時臺灣島ノ產鹽ハ尙該島ノ需用ニ供スルニ足ラス且舊慣アルヲ以テ該島内ニノミ專賣ヲ施行シ其ノ產出ヲ獎勵シ將來該島鹽田ノ開發ヲ増加シ該島ノ需用ニ剩餘ヲ生スルトキハ之ヲ朝鮮露領又ハ印度等ノ海外ニ輸出シ尙剩餘アリテ之ヲ内地ニ販賣スルトキハ内鹽ト價格ヲ平均ニシ成ルヘク競争ヲ避ケムコトヲ要ス是レ本案答申ノ要旨ナリ

第五

一 臺灣鹽業獎勵ノ方法

- 一 臺灣島内ニ食鹽專賣法ヲ施行セラルルトキハ其ノ賠償價格ハ起業者ノ利益ヲ得ラルヘキ程度ニ於テ定メラレタキコト
- 二 臺灣總督府ニ於テ鹽田ニ適スル未墾地ノ調査ヲ爲シ可成其ノ地方面積起業ノ難易等ヲ詳ニシ之ヲ公示セラレタキコト
- 三 鹽田貸下若ハ拂下方法ヲ規定シ之ヲ公示セラレタキコト但シ貸下又ハ拂下出願ニ對シテハ可成從來ノ鹽業者(臺灣土人及内地ノ鹽業者)ニシテ經驗アリ且營業方法ノ確實ナル

モノニ許可セラルル方針ヲ採ラレタキコト

四 鹽田未墾地ニシテ開發ヲ獎勵スルノ必要ト認メララル場所ニハ可成公費ヲ以テ道路港灣溝渠等ヲ修築シ起業運搬ノ便利ヲ圖ラレタキコト

五 内地從來ノ鹽業者ニシテ團體ヲ爲シ起業スルモノニハ特別ニ大區劃ノ鹽埕ノ起業ヲ許可セラレタキコト

六 地租其ノ他ノ納租ハ或ル期間輕減又ハ免除セラレタキコト  
 本號答申第一項ニ於テ起業者ノ利益ヲ得ヘキ程度ニ於テ賠償價格ヲ定メタシトスルモノハ總督府ノ收入ヲ減スヘキノ嫌アルカ如シト雖現時支那鹽ヲ高價ニ購入スルヨリ島内ノ鹽田ヲ開發シ多數ニ產出セシムルヲ利アリトスルニ由ル而シテ其ノ起業スヘキ土地竝其ノ起工運搬ノ便否ヲ知ラシメ從來ノ鹽業者ノ團體ニハ大區劃ノ鹽田起業ヲ許スカ如キハ鹽田ノ整理政府收納等ニモ便利ナルヘク其ノ他交通運搬ノ便ヲ與ヘ一定期間公租ヲ輕減免除スルカ如キハ未墾地拓殖ノ上ニ於テ當然ノ獎勵方法ナルカ故ニ政府財政ノ許ス範圍ニ於テ可成施行セラレムコトヲ要ス是レ本號答申ノ要旨ナリ

鹽業調查會ハ尙左ノ建議ヲ議決シ農商務大臣ニ提出シタリ

鹽業大會開設ニ關スル建議

本邦ノ製鹽方法ハ各地其ノ狀態ヲ異ニシ氣脈未ダ貫通セス殊ニ製産者需用者間ノ如キハ互ニ其ノ狀態ヲ詳ニセサルヲ以テ往々粗製品ヲ改良スルモ其ノ價格ヲ上進スル能ハサルカ如キ事情アリ故ニ鹽業ニ關スル生産者販賣者ハ勿論醬油味噌鹽魚其ノ他食鹽ヲ使用スル製造者竝工業者等ノ食鹽需用者ヲ集會シ互ニ氣脈ヲ貫通スルノ機會ヲ與フルハ斯業ノ改良ヲ促スニ於テ最モ效果アルヘシ仍テ其ノ開設ヲ獎勵セムコトヲ企望ス

## 臺灣鹽業調査ニ關スル建議

臺灣ノ地タル其ノ氣象及土壤ノ天日製鹽法ニ適スルハ既ニ明白ナルモ諮詢第五號答申ニ基キ同島ノ鹽業ヲ發達セシムトスルニハ先以テ該地起業ニ適スル地積及起業方法等ヲ精査スルヲメ調査員派遣相成度

## 商品取引所食鹽賣買規定ニ關スル建議

本邦鹽質ノ不良ナルハ世既ニ定論アリ之カ改良ヲ圖ルハ刻下ノ急務ナリトス而シテ商品取引所ノ取扱ニ係ル食鹽タル銘柄ニ依ル規定ナルヲ以テ品質ノ精粗ヲ混シ爲メニ改良ヲ妨クルコト尠カラス故ニ品質ノ精粗ニ依リ賣買スル規定ヲ設クルハ即チ鹽質改良ノ一策ナリト信ス依テ當局者ニ於テ其ノ方法ヲ調査シ適當ノ規定ヲ設ケラレムコトヲ企望ス

當時委員ノ一人ハ内地ノ鹽業改善ニハ徒ニ民業ニ委シ晏如タルヘキニ非ス國費ヲ以テ之カ指導ヲ圖リ保護ニ力メサルヘカラス彼ノ棉ノ如ク又砂糖ノ如ク外品ニ壓倒セララルニ至ラムカ棉砂糖ニハ代耕作物アリト雖鹽田ハ之ヲ他ニ利用スルコト難ク内地鹽田七千町歩ハ荒廢ニ歸スルノ已ムヲ得サルニ至リ政府ハ爲ニ地租ノ收入ヲ減シ製鹽者ハ爲ニ其ノ稼業ヲ失ヒ彼是同一ノ談ニ非サルナリ剩ヘ鹽ハ人生必需品タルヲ以テ之カ供給ヲ外國ニ仰クニ至リテハ立國ノ基礎ヲ危クスルノ虞アリ然カルニ内地鹽業ヲ保護救掖セムトスルニハ先以テ之ニ要スヘキ財源ヲ舉クルノ要アリ之ヲ他ニ求メムトスルハ到底期シ得ヘキコトニ非ス須ク鹽業自體ニ於テ改善ノ資ヲ供シ以テ自體ノ發達ヲ圖ルハ最良ノ方法ニシテ此ノ以外之ニ勝ルヘキ方法アラサルヘシ即チ鹽專賣ヲ實行シ之ニ依リ必要ノ資ヲ求メ以テ指導獎勵ヲ圖リ改良ニ力メハ生産費ノ節約品質ノ上進等ハ正ニ其ノ成果ヲ收メ得ヘシトノ說ヲ提唱シタリシカ以來專賣說漸ク世ノ視聽ヲ惹クニ至リ甚シキハ專賣不可ナラサルモ保護ト云ヒ獎勵ト云ヒ依然トシテ他働的ナルヲ免カレス寧ろ全國ノ

鹽田ヲ舉ケテ國有ト爲シ製鹽事業ハ全ク官營ト爲スヲ以テ根本的鹽業政策ナリト主張スル者アルニ至レリ

此ノ時ニ當リ臺灣總督府ニ於テハ同島内ニ於ケル食鹽專賣規則制定ノ議アリ若シソレ同島ニ於テ盛ニ製鹽シ之ヲ内地ニ移入スルニ至ラムカサナキタニ外鹽輸入増加ノ爲メ内地鹽業カ漸ク困難ニ沈淪セムトスルニ臨ミ内外挾撃ノ境ニ立チ益衰頽ヲ加ヘ終ニ改善ノ餘地ヲ留メサルニ至ラムトスルノ虞アリシヲ以テ農商務大臣ハ左ノ事項ニ付閣議ヲ求メタリ

一 臺灣ニ於テ食鹽專賣法ヲ實施シ之ヲ内地ニ輸入シ若ハ内地ニ輸入スル商人ニ拂下ヲ爲ス場合ニ於テハ其ノ食鹽拂下價格ハ内地食鹽價格ト均衡ヲ保タシムルコト

二 臺灣食鹽專賣價格ヲ内地食鹽價格ト均衡ヲ保タシムルコト能ハストセハ内地ニ於テ同時ニ食鹽ヲ政府ノ專賣ト爲スヘキコト

右ニ依リ臺灣鹽ヲ内地ニ販賣スル場合ニハ内地鹽ノ價格ト均衡ヲ保ツヘキコトノ條件ヲ附シ閣議ヲ決スルニ至リ明治三十二年四月律令ヲ以テ臺灣ニ於ケル食鹽專賣ヲ見ルニ至リタリ

内鹽對外策ニ關シテハ外國鹽及臺灣鹽方其ノ生産費ノ頗ル僅少ニシテ價格ノ甚々廉ナルヨリ世人ハ往々内地鹽業ノ前途到底之ト拮抗シ得サルヲ疑ヒ甚シキハ如此低價鹽ト競争セムトスルハ經濟ノ理法ニ適セス宜シク内地ノ鹽業ヲ臺灣ニ移シ以テ内地ノ供給ヲ充タシテ可ナリト主張スル者アリ又一方ニハ人生必需品生産ノ獨立ハ國家生存ノ淵源ニシテ之レ無クムハ國家ヲ維持シ能ハサルハ自明ノ理ナリ況ンヤ七千餘町歩ノ鹽田ヲ荒廢シ主要産業ヲ失フオヤ加之内地製鹽ハ尙改善ヲ加フヘキ餘地十分ニシテ其ノ外鹽ト抗爭シ得サルハ規模ノ小ニシテ經營ノ宜シキヲ得サルモ其ノ基因タリ須ラク規模ヲ擴張シテ大ニ計畫スル所アラハ本邦鹽業ノ獨立ヲ圖ルハ敢テ難事ニ非サルヘシトノ論アリ鹽業調査會ノ意向モ亦後說ニ在リテ政府ニ於テモ内鹽保護ヲ是認

シ製鹽試驗場ヲ設置シテ製鹽上ノ指導ヲ爲スヲ可ナリトシ明治三十二年三月鹽業調查會規則ヲ廢シテ同會ヲ閉止シ同時ニ鹽業調查所設置ヲ公布シタリ

勅令第九十號 (明治三十二年三月三十日)

鹽業調查會規則ハ明治三十二年三月三十一日限り廢止ス

勅令第九十一號 (明治三十二年三月三十日)

#### 鹽業調查所官制

第一條 鹽業調查所ハ農商務大臣ノ管理ニ屬シ鹽業改良ニ關スル調査及試驗ノ事務ヲ掌ル

第二條 鹽業調查所ニハ左ノ職員ヲ置ク

所長 一人

技師 專任四人

技手 專任八人

書記 專任二人

第三條 所長ハ技師ヲ以テ之ニ充ツ農商務大臣ノ指揮監督ヲ承ケ所中全般ノ事務ヲ掌理ス

第四條 技師ハ上官ノ指揮ヲ承ケ所務ヲ掌ル技師ノ内一人ハ勅任ト爲スコトヲ得

第五條 技手ハ上官ノ指揮ヲ承ケ所務ニ從事ス

第六條 書記ハ判任トス上官ノ指揮ヲ承ケ庶務ニ從事ス

#### 附則

第七條 本法ハ明治三十二年四月一日ヨリ施行ス

鹽業調查所ハ明治三十二年設置以來米國ニ行ハルル「カナリ」式ト稱セル蒸氣利用ノ結晶法ヲ試驗シテ燃料ノ節減鹽質ノ改善ヲ圖リ又同國「シラキユース」ニ行ハルル天日蒸發法ヲ以テ鹹水濃縮ノ

方法ヲ試驗シ以テ採鹹煎熬ノ方法ヲ改良スヘキ各種ノ手段ヲ講セムトシ二箇所ノ試驗場ヲ設置シ一ハ十州鹽業ノ要地タル廣島縣松永ニ於テ大規模鹽業ノ研究ヲ爲シ一ハ關東ニ於ケル鹽業地タル千葉縣津田沼ニ於テ小規模鹽業ノ研究ヲ遂ケ兩々相俟チテ改良ノ成績ヲ舉ケ其ノ成果ヲ民業ニ移サムコトヲ豫期シ序ヲ追フテ著々之カ試驗ヲ進行シタリシニ明治三十六年十月ニ至リ行政整理ノ決行アリテ鹽業調査所官制ハ終ニ廢止トナリ製鹽試驗ハ未タ成果ヲ收ムルニ及ハスシテ之ヲ中止スルノ已ムヲ得サルニ至リタリ其ノ間ニ於ケル試驗成績ハ鹽業調査所試驗成績報告ニ載セテ詳ナリ此ノ如クニシテ製鹽試驗ハ未タ其ノ目的ヲ達スルニ及ハサリシヲ以テ松永試驗場ニ在リテハ松永町産業組合カ奮テ其ノ業ヲ繼續セムトスルヲ機トシ廣島縣水産試驗場監理ノ下ニ之ヲ繼承セシメ津田沼試驗場ハ水産講習所生徒ノ練習場ニ供シ其ノ經濟的試驗ハ大日本鹽業協會ノ要求ヲ容レ同會ニ託シ製鹽業ニ貢獻セシムルコトヲ期シタリ

勅令第二百三十八號（明治三十六年十二月四日）

鹽業調査所ハ之ヲ廢止ス

外鹽輸入ノ増加ニ際シ之ヲ防止スルニハ輸入稅ヲ增課スルニ在リトシ農商務省ニ於テハ内鹽保護ノ急ヲ唱ヘテ專ラ其ノ說ヲ主持シタリシモ大藏省ニ在リテハ其ノ輸入高尙少量ニシテ内地鹽業ヲ阻害スル迄ニ至ラサルノミナラス新稅率實施後日淺クシテ增率ヲ圖ルハ早計ニ失スト爲シ關稅改正ノ議ハ容易ニ熟スルニ至ラス然レトモ輸入鹽ニ對スル從量稅率ハ明治二十九年ニ於ケル輸入ノ平均價格ニ依リ算定シタルモノニシテ其ノ後價格ニ變動ヲ來シ當時ノ價格トハ相違ヲ來シタルニ依リ更ニ明治三十四年中ノ平均價格ヲ採リ之ニ依リ稅率ヲ算出シ明治三十五年九月ニ至リ左ノ如ク改正シタリ其ノ結果輸入多キ粗製鹽ニ在リテハ百斤ニ付却テ一厘ヲ減スルニ至リ輸入高僅少ナル精製鹽ニ於テノミ約三割ノ增率ヲ見ルニ至リタリ

勅令第二百十九號 (明治三十五年九月二十九日)

輸入物品従量税目(抄録)

輸入税表番號

飲 食 物

税

四四

食鹽(海鹽ト礦鹽トヲ別タス)

甲 粗製ノモノ

每百斤 一〇八二

乙 精製ノモノ

每百斤 一七六八

斯クノ如クニシテ内地鹽業政策ニ付テハ世論漸ク喧シク或ハ專賣ノ必要ヲ唱フルアリ或ハ鹽田ノ國有ヲ唱フルアリ或ハ又鹽業獎勵法ノ制定ヲ説クアリ大日本鹽業協會ノ如キハ本邦鹽業制度ノ方針調査ニ關スル建議ヲ政府ニ提出スルニ至リタリ當時農商務省ニ在リテハ鹽業改良ノ目的トシテ之ヲ專賣ト爲スハ内地鹽業ノ保護ニ於テ適切ナル一案ナリト認ムルニ至リ大藏省ニ於テモ財政問題トシテハ特ニ專賣ノ必要ヲ認メサルモ鹽業救濟策トシテハ之カ調査ヲ否トセス何レモ之カ研究調査ニ步ヲ進メ或ハ專賣ノ組織ニ依リ或ハ課税ノ形式ニ依リ内調シツツアリシモ未タ成案ヲ告クルニ至ラサリシニ日露交戦ヲ見ルニ至リ終ニ軍費供給ノ必要上鹽ニ對シ財源ヲ求ムルニ至リタリ

鹽業關係者ヲ以テ組織セル大日本鹽業協會ハ設立以來會報ヲ發刊スルノ外毎年總會ヲ開キ協議スル處アリ或ハ臺灣鹽業ニ關スル調査ノ必要ヲ唱ヘ之ヲ當局ニ建議シ或ハ食鹽調査會設置ノ建議ヲ爲シ又或ハ本邦鹽業制度ノ方針調査ニ關スル建議ヲ爲シタルコト既ニ記シタルカ如ク其ノ他鐵道輸送ニ關シ運賃ノ低減ヲ圖リ或ハ回送鹽ノ枘目取引ヲ遂行シ或ハ又農商務省ノ囑託ヲ受ケ鹽業上ノ調査報告ヲ爲シ或ハ隨時製鹽上ノ指導ニ力メ實地製鹽試驗ヲ企ツル等大ニ鹽業ノ發展ニ努メ貢獻スル處少ナカラサリシカ鹽專賣法ノ制定ヲ見ルニ至リ解散シ十州鹽田所有者ハ鹽



專賣法ノ成立ヲ政府ニ請願スルノ目的ヲ以テ鹽業同志會ヲ創立シ同時ニ其ノ區域ヲ全國ニ擴張シ其ノ志望ヲ達セムコトヲ圖リシモ是レ亦鹽專賣法發布後解散シ從來鹽業制度上ニ運動ヲ試ミタリシ鹽業團體ハ爰ニ全ク其ノ跡ヲ絶ツニ至レリ

鹽ノ輸入税ニ在リテハ當時從價税率粗製ノモノ一割精製ノモノ一割五分其ノ每百斤從量税率粗製ノモノ八錢二厘精製ノモノ一圓七十六錢八厘ナリシニ非常特別税ヲ以テ每百斤粗製ノモノニ四十一錢八厘精製ノモノニ七十三錢二厘ヲ増徴スル計畫ナリシモ鹽消費税削除ニ伴ヒ之ニ相當スル増徴計畫ハ成立ニ至ラスシテ從價税率五分即チ其ノ每百斤從量税率ハ明治三十六年中ニ輸入シタル鹽ノ平均價格ヲ基礎トシ粗製ノモノ三錢八厘精製五十四錢四厘ノ増徴ニ至リタリ

法律第三號抄錄(明治三十七年三月三十一日)

第二條 地租、營業税、所得税、酒税、砂糖消費税、醬油税、登録税、取引所税、狩獵免許税、鑛區税及飲食物

衣服及附屬品、石油、砂糖、糖蜜、糖水、絹布類、酒類、煙草類ノ輸入税ハ關係法規ノ定メタル税額ノ外

左ノ割合ノ税額ヲ増徴ス抄錄)

十一 輸入税抄錄)

關稅定率法附屬輸入税表第二類ニ掲クル物品但シ糖果類ヲ除ク從價五分

第二十三條 本法ハ發布ノ日ヨリ之ヲ施行ス但シ輸入税ニ關シテハ本法發布後六箇月ヲ經テ之ヲ施行ス

勅令第九十號抄錄(明治三十七年三月三十一日)

非常特別税法第二條ニ依リ輸入税ヲ増徴スヘキ物品ニ付關稅定率法第三條ニ依リ從量税目左ノ通定(抄錄)

食鹽

甲 粗製ノモノ 每百斤

〇、〇三八

乙 精製ノモノ 同

〇、五四四

本令ハ發布後六箇月ヲ經テ之ヲ施行ス

即チ非常特別稅法ニ依リ増徴ノ結果鹽ノ輸入稅ハ左ノ如ク改定セラレ明治三十七年七月一日ヨリ施行セラレタリ

粗製鹽 每百斤

十二錢

精製鹽 同

二圓三十一錢二厘

### 第二款 鹽消費稅ノ立案

明治三十六年露國ニ對シ交戰ヲ見ルニ至ルヤ軍費ノ支出ヲ要シ明治三十七年度ニ於テ臨時軍事費三億八千萬圓及各省臨時事件費四千萬圓ヲ豫算シ之カ財源トシテハ先ツ一般歲計ニ緊縮ヲ加ヘ其ノ剩餘ヲ以テ之ニ充ツルノ外一時借入金ヲ爲シ國庫債券ヲ發行シ特別會計ニ屬スル資金ヲ繰替ヘ使用スルコトトシ尙其ノ一部ヲ租稅ニ求ムルコト財政ノ料理竝民間經濟ノ調和ニ於テ極メテ緊切ナリト認メ地租其ノ他諸稅ニ對シ増稅ヲ爲シ鹽、毛織物、石油及絹布等ニ對シ新稅ヲ起シ且煙草製造專賣ヲ實施スルノ計畫ヲ立テ歲計剩餘四千七百萬圓、公債國庫債券及一時借入金二億八千萬圓、特別會計資金繰替二千五百萬圓ト増稅收入六千八百萬圓トヲ以テ之ニ充當スルコトトシ明治三十七年三月第二十帝國議會ノ協贊ヲ求メタリ

右増稅收入六千八百萬圓中ニハ鹽ニ對シ新ニ消費稅ヲ課スルコトトナシ消費稅額二百八十三萬六千七百九十一圓及之ニ伴フ輸入稅増徴額二萬六千六百一圓ヲ計入シタリ而シテ其ノ施行ニ伴フ徵稅費ハ三十二萬七千三百三圓ヲ豫算セリ此ノ消費稅額ハ内地鹽ニ在リテハ每一石六十錢外