

# 鹽專賣史

## 第一章 總說

鹽專賣ハ明治三十七八年事件軍費財源トシテ巨額ノ歲入増加ヲ必要トスルニ及ヒ他ノ財源ト共ニ鹽ニ對シテモ歲入ヲ得ルノ相當ナルヲ認メ之カ計畫ニ著手シタルニ起リシト雖其ノ以前ニ於テ内地製鹽業ノ振興策トシテ專賣說ヲ唱フルモノアリキ然レトモ之レ全ク鹽業關係者カ一ノ保護制度トシテ希望ヲ翹ヘタリシニ止マリ國ノ財源トシテ專賣ヲ畫スルニ至リシハ日露開戰ノ後ニ在リ當時政府ハ先以テ消費稅ヲ課シ財源ノ必要ニ應シ漸次專賣ト爲スノ豫案ヲ以テ非常特別稅法中ニ鹽一石ニ付六十錢ノ課稅ト爲シ其ノ收入二百八十餘萬圓ヲ見積リ第二十帝國議會ニ提案シタリシニ是非ノ論議頗ル盛ニシテ或ハ刻下ノ財政上ヨリ或ハ鹽業政策上ヨリ之ヲ贊スルアルモ一方ニハ人生必需品ニ課スルハ其ノ本質ニ於テ不良ナル分頭稅ニシテ細民ハ其ノ負擔ニ堪ヘスト爲シ之ニ反對セルアリ結局政費節約其ノ他國資ノ運轉ニ依リ歲計ヲ調フルコトト爲シ鹽ニ對スル課稅ハ法案中ヨリ削除スルニ至レリ

然レトモ戰局ハ益々發展シ軍費ノ支出愈々多キヲ加ヘ更ニ增收計畫ヲ定メサルヘカラサルニ至リ鹽ニ向テ歲入ヲ求ムルノ已ムヲ得サルヲ認メ調査ヲ盡シ一石二圓五十錢即チ百斤ニ付一圓四十八錢ノ專賣收益ヲ見積リ一千二百餘萬圓ノ純收入ヲ見込ミ專賣法ヲ立案シタリ蓋シ多額ノ收入ヲ得ムトスルニハ之ヲ課稅ト爲サムカ製造者ハ容易ニ其ノ負擔ヲ轉嫁スル能ハスシテ其ノ苦痛甚シク鹽業ハ自滅シ財源涸渴ノ虞アリサナキタニ年來萎靡振ハサル鹽業ヲ保護シ鹽質ノ改良ヲ圖ラムトセハ勢ヒ專賣ヲ採ルノ外ナキナリ即チ明治三十七年第二十一帝國議會ニ之ヲ提出シタル

ニ依然可否ノ論議頗ル喧シカリシモ衆議院ニ於テ一部修正ヲ加ヘタル儘兩院ヲ通過シ明治三十八年一月一日法律第十一號ヲ以テ公布スルニ至リタリ

而シテ之レカ施行ハ同年六月ヲ期シ其ノ間ニ於テ廳舎倉庫其ノ他諸設備ノ準備等ヲ整フルコトトシ過渡ノ際ニ於ケル持越鹽ニ對シテハ之ヲ收納スルコト至難ナルヲ以テ市場ニ於ケル鹽ニ對シテハ査定ヲ受ケシメ每百斤一圓三十錢ノ鹽稅ヲ課スルコトトシ以テ專賣品トノ權衡ヲ保持シ見越買付等ノ患ヲ避クルコトトシタリ

斯クシテ鹽專賣法ハ明治三十八年度ヨリ施行シ實施上ニ於ケル諸經費ハ力メテ之ヲ節約シ事業上ニ在リテモ商習慣ヲ顧ミ激變ヲ與ヘシメサルコトニ注意シ從來鹽商人カ鹽濱ニ於テ買付ヲ爲シ來リシ如ク專賣官署ハ此等商人ヲシテ其ノ營業ヲ續行セシムル方針ヲ採リ鹽ノ配給等ニ於テモ其ノ慣行ニ委シ賣渡ニ在リテモ一口約三十石即チ五千斤ヲ限リテ小口賣ヲ避ケ制度變更上ヨリ來ル影響ハ成ルヘク之ヲ輕減セムコトヲ期シタリ

然ルニ專賣鹽ハ二十餘割ノ專賣收益ヲ收メテ賣下クル爲メ之ヲ施行前ニ比較スレハ鹽價頓ニ昂上シ大ニ消費者ノ感觸ヲ衝動シタルノミナラス施行初年ノ鹽作ハ稀ニ觀ル凶歉ニ會シ臺灣ニ在リテモ非常ノ不作ニシテ鹽ノ配給潤澤ナル能ハサリシ爲メ鹽價暴騰シ不幸ニシテ鹽專賣非難ノ聲ヲ聞クニ至レリ鹽業者ニ在リテモ專賣ニ賴リ本業ノ保護ヲ豫期セシニ反シ收支償フ能ハサルモノアリシ爲メ制度ノ弊ヲ説クニ至リ專賣施行上ノ苦心ハ實ニ容易ナラサリシナリ

爰ニ於テカ一方ニハ施行後日ナラサルニ鹽賠償價格ノ引上ヲ斷行シ一方ニハ安南鹽清國鹽等ノ輸入ヲ圖リ以テ之カ緩和ヲ講シタリシモ鹽價ノ調節ハ容易ニ見ル能ハサリシヲ以テ法令ニ依リ相當ニ之ヲ抑制スルノ必要ヲ認メ明治三十九年三月法律ヲ改正シ鹽價制限令ヲ布キ相當價格以上ノ販賣ヲ制止シタリシヲ以テ稍沈靜ヲ見ルニ至リタリ

鹽價ノ騰貴ニ伴ヒ鹹水ヲ以テ鹽ニ代用スルノ傾向ヲ兆シタル爲メ鹹水製造ニ在リテモ鹽製造ト同シク政府ノ許可ヲ要スルコトトシ專賣法中ニ改正ヲ加ヘ又含鹽量ノ頗ル多量ニシテ鹽ノ代用ヲ爲シ得ヘキ智利硝石、カイニツトノ如キ礦物ヲ輸入スル者アリテ鹽代用ノ虞ナシトセサルヲ以テ輸入ノ際鹽トシテ使用シ得ラレサル程度ニ變性ヲ施サシムルノ必要ヲ認メ是亦專賣法中ニ追加シタリ

鹽ノ包裝ハ從來區々ニシテ菰俵ヲ用フルモノ多キモ大小形狀一定セス其ノ入實ノ如キ各地各様ニシテ俄ニ之ヲ一定シ難キ事情アリト雖取扱上ノ不便尠ナカラス況ンヤ既ニ專賣品タル以上ハ早晚之カ割一ノ必要アルヲ以テ鹽ノ取扱上及消費者ノ便否等ヲ考ヘ吠ヲ用フルコトトシ正味八十斤入、四十斤入ノ二種ニ定メ二者ノ内其ノ一ヲ指定シ包裝セシムルヲ原則トシ明治三十九年四月ヨリ實行スルコトト爲シタルモ地方ニ於ケル慣用ノ久シキ全然更改スルコト困難ノ事情アリシニ依リ同年九月ヨリ菰俵ノ併用ヲ認メ八十斤入、四十斤入、二十斤入及十斤入ノ四種類ヲ追加シ而シテ鹽ノ等級ヲ標示スル爲メ包裝面ニ等級記號ヲ附著スルコトトシタリ

而シテ鹽ノ賣渡ハ適當ニ分配ヲ計畫シ買占ノ弊ヲ防クト共ニ零細ナル小賣ヲ爲ササル趣旨ヲ以テ一回賣下數量ヲ一口五千斤以上ト定メタリシモ動モスレハ尙高キノ感アリシヲ以テ明治三十九年三月ニ至リ其ノ制限ヲ引下ケ一口四百斤以上ニ改メタリ

鹽價制限令發布後ハ稍、市價ノ順調ヲ見ルニ至リシモ非産地地方ニ在リテハ其ノ配給不十分ニシテ未タ全ク其ノ奔騰ヲ制止スルコト難ク鹽價調節ノ趣旨ヲ徹底スル能ハサルアリシヲ以テ明治三十九年十月需要者ノ負擔ヲ以テ政府ニ於テ鹽ヲ回送シ相當價格ニテ之カ供給ノ途ヲ開キタリ

一方鹽ノ生産ハ專賣ノ結果自ラ其ノ販路ヲ求ムルヲ要セス製鹽ニ從テ一定ノ賠償金ヲ受ケ得ルニ至リ頗ル安全ノ事業ト爲リシタメ或ハ鹽田ヲ新開シ又或ハ海水直煮式製鹽等ヲ企畫スルモノ

續出シ生産漸加ノ傾向アリテ一々之ヲ許可セムカ産額過剩ノ虞アリ茲ニ於テカ内地鹽業整理ノ根本ヲ確立シ之ニ依テ製鹽ノ許否ヲ決セサルヘカラサルニ至リ明治三十九年九月先以テ生産高ヲ現在ニ留メ置クコトトシ新規製鹽ハ當分之ヲ許可セサルコトニ決定シタリ

醬油ニ對シテハ從來醬油稅ノ課稅アルヲ以テ其ノ釀造原料タル鹽ノ賣渡ハ普通ノ專賣收益ヲ收メサルコトトシ低價ニテ賣渡ヲ爲シ來リシモ其ノ鹽ノ使用ニ付監督上頗ル繁鎖ノ手續ヲ要シ行政上不便アルヲ以テ醬油稅率ノ低減ヲ決行シ鹽ニ對シテハ一般普通ノ定價ヲ以テ賣渡スコトニ改定シ明治三十九年度ヨリ施行シタリ

明治四十年一月鹽賠償價格ハ之ヲ臨機變更スルハ國庫及製鹽業者ニ對シ大ナル利害關係ヲ及ホスノミナラス鹽價急變シ消費者ノ經濟ヲ動搖セシムルノ不利アルヲ以テ特殊ノ事由アラサル限りハ毎年十二月ニ於テ其ノ翌年ニ收納スヘキ鹽ニ適用スヘキ賠償價格ヲ決定シ豫メ公示スヘキコトトシタリ

明治三十九年帝國議會衆議院ニハ鹽專賣法廢止法律案ノ提出アリシモ通過ニ至ラザリシカ同四十年ニ至リ再次同案ノ提出アリ當時政府ニ於テハ戰後財政ノ整理ヲ期シ租稅制度ノ改善調査ニ著手セシヲ以テ同院ニ於テモ期待スルアリ之ヲ否決セシモ別ニ鹽專賣法廢止建議案ヲ可決シ政府ニ對シ專賣ノ廢止ヲ要求シタリ

然レトモ鹽專賣ハ財政上到底廢止シ得ヘカラサルヲ以テ政府ハ之カ執行ニ付著々改善ヲ圖リ鹽ノ回送賣渡ノ實行ノ如キ需要者ニ對シ大ニ便益ヲ與フルアリシモ其ノ效果十分ナル能ハサリシヲ以テ明治四十年七月以降非産地地方ニ鹽販賣倉庫ヲ設置シ隨時官費ヲ以テ回送シ置キ鹽ノ供給ヲ潤澤ナラシメ以テ價格ノ平調ヲ圖リタリ然ルニ鹽商人ハ之ヲ以テ其ノ營業ヲ迫害スルモノトシ反對ヲ唱フルアリシモ政府ノ目的ハ販賣價格ヲ適當ニ維持スルノ精神ニ外ナラザリシヲ以

テ漸次其ノ趣旨ヲ解シ市場ノ價格ハ概シテ低落シ需給ノ圓滿ヲ見ルニ至リタリ  
尋テ明治四十年十月政費節減ノ爲メ行政整理ヲ實行シ大藏省主稅局ニ於テ管掌シ來リシ鹽專賣  
ハ其ノ事務ヲ新設シタル專賣局ノ管掌ト爲シ煙草及樟腦ト共ニ專賣行政ノ統一ヲ見ルニ至レリ  
而シテ翌四十一年度ヨリハ之ヲ特別會計ニ移シタリ  
稅法整理調査ノ結果政府ハ鹽專賣ニ對シテハ財政上之ヲ存續スルヲ必要トシ同時ニ鹽價ノ低廉  
ヲ期圖セサルヘカラストナシ明治四十一年七月ヨリ新ニ全國樞要ノ地ニ鹽販賣官署ヲ設置シ請  
求回送ヲ廢止シ常ニ官費ヲ以テ鹽ヲ回送シ其ノ回送費ノ一部ハ政府ニ於テ之ヲ負擔シ以テ鹽價  
ヲ低減スルコトトシ且從來ニ於ケル自由販賣ノ制ヲ廢シ政府ノ指定シタル元賣捌人及小賣人ニ  
限リ鹽ノ販賣ヲ取扱ハシメ元賣捌人ニ對シテハ一般定價ノ五分引ヲ以テ賣下ケ政府ノ定メタル  
制限價格以內ニテ販賣セシムルコトトシ從來ノ販賣業者中資産信用アル者ヨリ賣捌人ノ指定ヲ  
爲シタリ  
明治四十一年三月衆議院ニ於テハ内地鹽業ノ革新ヲ必要トシ鹽ニ對スル根本政策ヲ樹ツル爲メ  
岩鹽調査ノ建議ヲ可決シ其ノ踏査ヲ政府ニ促シタルヲ以テ政府ハ技師ヲ派遣シ實地調査セシメ  
タリシモ之ヲ歐米ノ實例ニ照シ内地ニテハ產出ノ望ナキコトヲ確認シタリ  
鹽ノ產額ニハ豐凶アリテ時ニ過不足ヲ免レサルヲ以テ豐作ニ當リ相當數量ノ貯藏ヲ圖リ凶歉ニ  
備フルハ供給ノ圓滿ヲ期スル安全ノ策ナルヲ以テ常時少クトモ消費量ノ一割ハ之ヲ貯藏スルコ  
トトシ明治四十二年六月ヨリ之ヲ實行シタリ  
鹽ノ回送販賣ニ在リテモ販賣官署所在地ニ於テ之ヲ取扱フノミナラス外ニ回送供給ノ必要アリ  
ト認ムル場所ニ對シテハ同年七月ヨリ回送鹽引渡場所ヲ設ケ其ノ地ニテ回送引渡ヲ爲シ鹽ノ逆  
送ヲ避ケ以テ鹽價ノ引下ヲ圖レリ

鹽ノ產地ハ瀬戸内海ニ集團スト雖小產地ハ全國到ル處ニ散在シ專賣行政上不便頗ル多ク其ノ整理ハ專賣施行以來ノ懸案ナリシカハ年來調査研究ヲ積ミ明治四十三年製鹽地整理法ヲ議會ニ提出シ其ノ協贊ヲ經テ同年度以降二箇年繼續ノ計畫ニテ之ヲ遂行シ其ノ廢止スルモノニ對シテハ交付金ヲ下付シタリ其ノ結果全國五百四十六町村ニ互リタル產鹽地中三百十箇町村ノ製鹽ヲ禁止シ總生産見込高一億餘萬斤ヲ減シタリ之カ爲メ納付ニ不便ナル指定引渡地ノ如キハ僅ニ三割ヲ殘スニ止マリ製鹽業態ノ如キハ明治四十一年度ニ於テ一萬斤未滿ノ製鹽者數一萬四千餘人ヲ計ヘシモノ同四十五年度ニ至リテハ僅ニ二千九百餘人ニ減スルニ至リ小製鹽業者ノ過半ハ製鹽ヲ禁止セラレタリ

製鹽地整理ノ結果内地鹽ニ代フルニ臺關鹽ヲ以テ之ニ充テ之ヨリ生スル專賣差益ヲ以テ鹽ノ回送費ニ充當シ回送鹽ノ販賣官署及引渡場所ヲ増置シ且回送數量ヲ増加シテ鹽價ノ引下ヲ實行シタリ

明治四十四年三月露領沿海州及樺太其ノ他遠洋ニ於ケル漁業用鹽ハ低價ナル通過貿易鹽ヲ使用スルノ傾向アリテ内地鹽ノ販路ヲ侵蝕セラルルノ虞アリシ爲メ内地鹽ノ價格ヲ引下ケ之ニ對抗セシメ其ノ需要ヲ促進スル爲メ此等地方ヘノ回送費ハ全免スルコトトシタリ而シテ擇捉以北ノ千島群島ヲ專賣法不施行地ト爲シ漁業ニ使用スル鹽ヲ移出鹽トシテ取扱フ便益ヲ得セシメ其ノ漁業ヲ保護シタリ

鹽賣捌人ノ配置ハ各地均等ナラス唯民業時代ヨリノ排列ヲ襲踏セルモノニシテ或ル地方ニ在リテハ多キニ過キテ競争ノ弊ヲ見ルアリ或ル地方ニテハ却テ寡少ニシテ供給ノ圓滿ヲ缺クアリシヲ以テ明治四十五年七月賣捌人指定更新ヲ機トシ相當ニ之カ淘汰ヲ行ヒ適當ニ整理シタリ外國鹽ノ輸入ハ精製アリ粗製アリシモ明治四十五年度以後ハ精製鹽ニ限り輸入セシムルコトト

シ粗製鹽ニ在リテハ臺關鹽ヲ以テ供給スルコトトシタリ然ルニ臺灣關東州トモ鹽作不良ナリシ爲メ工業用又ハ醬油釀造用鹽ノ如キ不足ヲ告クルニ至リシヲ以テ一時買入關東州鹽及山東省鹽ノ輸入ヲ許可シ之カ補充ヲ圖リタリ

沃度製造ニ伴フ副產鹽ノ製造ト雖製鹽禁止地域ニ在リテハ新ニ之ヲ許可セサルコトナリシモ沃度業ノ如キ禁止地區内ニ於テ之ヲ計畫スルモノアリ製鹽不許可ノ爲メ母業ノ新興ニ踴躍スルノ狀アリシヲ以テ專賣行政上不便ナキ地ニ在リテハ副產鹽ノ製造ヲ許可シ得ヘキ餘地ヲ開キタリ

製鹽品質ノ改善モ其ノ實大ニ舉リ專賣法施行ノ翌年明治三十九年ニ於テハ含有鹽化曹達量七十パーセントニ達セサリシ等外鹽ヲ收納シタリシモノ三千五百萬斤ノ多キアリシモ明治四十五年度ノ如キハ僅ニ六十一萬斤ニ過キサレニ至レリ

鹽ノ賠償金ハ法定包裝ヲ定メタル以來別ニ包裝ニ對スル補償金ト共ニ納付鹽ニ應シ交付セラレ賠償價格中ニハ計入セラレサリシモ明治四十五年六月賠償價格ノ臨機改正ヲ機トシ四十斤入込ヲ本位トシ包裝ニ對スル補償金ヲ賠償價格中ニ併セ公示スルコトニ改正シタリ

鹽ノ官費回送ハ漸次之ヲ増加シ非產地ニ於ケル供給ハ潤澤ナルニ至リ大正元年ニハ民費回送ハ殆ト全ク跡ヲ絶ツニ至リタリ鹽ノ賣買ハ由來枱賣ノ慣行アリテ專賣施行以來政府ノ取扱ハ全然重量ニ改メタリシモ市場ノ取引ハ急ニ更マルニ至ラサリシカ其ノ弊ハ常ニ鹽價ニ影響セルヲ以テ明治四十一年以來斤賣ヲ厲行シタリシニ漸クニシテ枱賣ヲ見サルニ至レリ

回送鹽ニ對スル回送費ハ政府ニ於テ漸次負擔歩合ヲ増加シ鹽價ノ低減ニ力メシカ大正二年十月ニ至リ販賣官署ニ送付スル間ノ回送費ハ全部政府ニ於テ負擔スルニ至リシヨリ賣渡鹽ノ價格ハ全國均一ヲ見ルニ至リ豫期ニ達セシト雖政府ハ尙賣捌入所在地迄ノ運搬費ヲ支給シ全國一様ニ

定價販賣ヲ爲スニ至ラムコトヲ期セリ  
 以上述フル所ハ鹽專賣制度創設以來今日ニ至ル迄ノ沿革ノ大要ナリ以下章節ヲ追フテ其ノ内容ノ詳細ヲ敘述スヘシ

## 第二章 專賣法ノ制定

### 第一節 專賣法施行計畫

#### 第一款 專賣前ニ於ケル鹽制ノ一斑

上古ハ詳ニセサルモ鹽ヲ燒キタルコト鹽ヲ貢キタルコトハ史上ニ散見スル事實ニシテ之ニ對スル國用ノ課徵ハ夙ニ大化新政ノ租庸調ノ法ニモ之ヲ見ルアリ大寶令及延喜式等ニモ鹽ニ關シ調アリ庸アリ保元平治以降政權武門ニ歸シテヨリ軍資益繁クシテ調庸ノ制ハ漸ク頽廢シタリシモ其ノ舊制ハ全ク其ノ影ヲ絶ツニ至ラザリシカ如ク徳川氏天下ヲ統一シ秩序回復スルニ及ヒ各藩各其ノ制ヲ同フスルニ至ラザルモ概ネ遺法ニ則リテ課徵ノ法ヲ整理シ苟モ鹽ヲ產出スル地方ニ在リテハ米鹽自給ノ趣旨ヲ以テ製鹽ノ保護獎勵ニ力メ鹽田ノ新築開墾ハ多ク此ノ間ニ成レリ而シテ其ノ製鹽ニ對シテハ或ハ專賣ト爲シタルアリ或ハ小物成トシテ鹽濱年貢ヲ課徵シタル等アリ此クシテ大政維新ニ及ヒタリ

維新後租稅ノ賦課徵收ニ關シテハ諸藩各其ノ制ヲ異ニシ因襲久シキモノアリテ之ヲ釐革シ全國均一ノ法ヲ樹ツルノ必要アリシト雖朝綱未タ全ク張ラスシテ人心尙鎮撫セサルニ當リ遽ニ變革ヲ加フルハ却テ民情ニ悖ルノ虞アルヲ以テ當分ハ舊慣ニ仍ルコトトシ明治元年八月左ノ布告ヲ爲シタリ