

然レトモ人生ノ必需品ニ對シ負擔ヲ課スルハ一種ノ生活稅ニシテ細民ノ苦痛ハ甚シク國民ノ生産力ヲ萎縮セシメ健全ナル發達ヲ害スヘシトナシ一日モ速ニ之ヲ廢止スヘシト論難停ムナク帝國議會ニテハ衆議院ニ於テ鹽專賣法廢止建議案アリ又鹽專賣法廢止法律案アリテ殆ト每期提議ヲ見サルコトナシ

爾來財政ノ實狀ト政治上ノ勢トハ種々革新ヲ促スモノアリ鹽價制限ノ途ヲ開キテ市價ノ昂上ヲ制シ回送費ヲ政府負擔ト爲シ各地鹽價ノ調齊ヲ計リ賣捌人制ヲ布キテ供給ノ圓滿ヲ講シ一面内地鹽ノ生産ニ對シテハ制限ヲ加ヘ尙製鹽地ノ整理ヲ遂行シ殖民地ニ於ケル低價鹽ヲ以テ之ヲ補充ノ策ヲ樹テ大正三年ニ及ヘリ其ノ間ニ於ケル變遷ニ付テハ既刊鹽專賣史ニ詳ナルヲ以テ以下大正三年以後ノ沿革ヲ敘セムトス

## 第一節 專賣法

鹽ハ曹達工業ニ於ケル必要ノ原資ニシテ曹達ノ需要ハ年次著増シ其ノ輸入高ハ約四百萬圓ノ多キニ上リ内地生産ヲ企圖スルモノ漸加セリ然レトモ原料鹽ノ價格不廉ナルヨリ其ノ生産原料ニ低價ナル鹹水ヲ使用セムコトヲ要望スルニ至リ曹達製造業者ニ在リテモ鹽製造業者ト同シク鹹水ノ買受ヲ爲シ得ルコトニ專賣法中改正ヲ加ヘムコトヲ提唱スルアリ大正四年第三十六回帝國議會ニテ衆議院議員守屋此助外一名ハ鹽專賣法中改正案ヲ提出シタリシモ議了ニ至ラスシテ止マレリ

曹達工業用原鹽ハ一般ニ廉價ナル輸入鹽ヲ使用シ政府賣渡ノ價格ニ在リテハ專賣收益ヲ見ス全ク原價賣ト爲セリ然レトモ工業者中ニハ尙安價ニ輸入ノ希望ヲ持セルモノアルヨリ大正五年ニハ低廉ナル運賃ヲ以テ自己輸入ヲ爲サムトスル工業者ニ對シテハ其ノ原鹽輸入ヲ許可スルコトニ取扱ノ途ヲ開キ出來得ル限り原價鹽ノ供給ヲ期シ斯業ノ保護

ヲ加ヘタリ

歐洲戰爭八年ヲ重ネテ止熄スル處ナク財政經濟上影響スルモノ多ク之カ對策確立ノ必要アルヲ認メ大正五年四月政府ハ特ニ經濟調査會ヲ開設シ施設ヲ要スヘキ事項ノ調査審議ヲ遂クルコトトシ同會ニ於テ鹽專賣ニ關シテハ租稅及產業ニ關スル事項中左ノ決議ヲ爲シタリ

租稅第一號提案中曹達ノ關稅ニ關スル決議(大正六年十一月三日貿易租稅、產業三部聯合部會決定)

曹達ノ關稅ハ現行ノ通掘置トス但シ曹達ノ原料タル鹽ニ就テハ產業第二號提案特別委員會ノ決議ヲ是認シ且專賣局ニ於テ製鹽方法ノ改良副產物ノ採取及利用ノ獎勵等大ニ鹽生產費低減ノ方法ヲ講シテ鹽價低減ヲ圖リ尙曹達製造者カ其ノ原料ヲ直接輸入スルヲ認可セラレムコトヲ望ム

曹達ハ多クノ工業ノ原料品トシテ其ノ需要カ最モ廣キニ拘ラス本邦未タ之ヲ自給スルコト能ハス從來之カ製造ニ從事スル者ニ、三ナキニ非サリシモ満足ナル成績ヲ擧クルニ至ラス年々外國ヨリ巨額ノ輸入ヲ仰キ居レリ而シテ我邦ニ於テ曹達事業ノ興起シ得サルハ其ノ主要原料タル鹽ノ高價ナルニ職由スルヲ以テ之ヲ發達セシメント欲セハ鹽ノ價格ヲ低廉ナラシムルノ方法ヲ講スルニ如カス故ニ本特別委員會ニ於テハ產業第二號提案特別委員會カ鹽價引下ニ關シ各種ノ希望ヲ決議セルハ曹達工業ノ成立ヲ促カスニ於テ當ヲ得タルモノナリト認ムルト同時ニ專賣局ニ向ツテ向後一層製鹽方法ノ改良、副產物ノ採取利用ノ獎勵ニ努力シ大イニ鹽價低減ノ方法ヲ講究シ尙曹達製造家カ其ノ原料鹽ノ直接輸入ヲ欲スル場合ニ於テハ成ルヘク之ヲ認許シ以テ低價ナル原料鹽ノ供給ヲ自由ナラシムルノ方針ヲ探ラントコトヲ要望ス

產業第二號提案中曹達工業ニ關スル決議(大正六年十一月二日、貿易產業二部聯合部會決定)

曹達工業及硫酸工業ハ化學工業上必要ノ原料ヲ供給スル基本的工業ニ屬シ斯業ノ發達ニ俟ツニ非サレハ一般化學工業ノ隆盛ヲ期スヘカラス然ルニ我邦ニ於テハ硫酸工業ハ相當ノ發達ヲ見ルニ至レルモ其ノ姉妹工業タル曹達工業ハ頗ル幼稚ニシテ國內需要ノ殆ト全部ハ之ヲ外國ノ供給ニ仰キ年額約五萬噸曹達灰ニ換算ス價額約三百萬圓ノ輸入ヲ繼續セリ故ニ今次歐洲戰亂ノ突發シテ曹達ノ輸入困難トナルヤ忽チ我工業界ノ一部ハ其ノ打擊ヲ被リ痛切ニ此ノ基礎的工業確立ノ急務ナルコトヲ悟ラシメタリ爾來曹達ノ市價ノ騰貴ハ自ラ斯業ノ創始ヲ促スニ至レリト雖是等ノ計畫ハ未タ試驗的ノ設備タルヲ免レス到底戰後ニ於テ完全ニ外國輸入品ト競争ノ地位ニ立ツコト難カルヘシ然モ曹達工業ノ我邦ニ成立スルヲ要スルハ既ニ前述セルカ如シ加之我邦ニ於ケル曹達ノ需要ハ將來益々増加スヘク之ヲ過去ニ於ケル需要ノ増進ニ徴スルモ今後十年ニハ優ニ十萬噸ヲ超過スヘキコト明ナリ而シテ時局



ノ現状ハ斯業ノ創設ヲ遂行スル絶好ノ機會ナルヲ以テ政府ハ此ノ際速ニ曹達工業ノ國內ニ於ケル健全ナル發達ヲ企圖スヘキモノトス今之ニ關シ最モ緊急且適切ト認ムル施設ヲ舉クレハ左ノ如シ

一 政府ハ曹達製造用鹽ノ賣渡ニ就キ買入原價ヲ以テ賣渡價額ト爲シ價額毎百斤四十錢ヲ超ユルトキハ今後十年ヲ限リ其ノ價額ト四十錢トノ差額ニ相當スル特別補助金ヲ曹達工業者ニ下附スルカ又ハ同限度迄鹽價ヲ低減スルコト(前項ノ處理ハ戰爭終了後速ニ實行スルコト)

從來我邦ニ曹達工業ノ振ハサリシ所以ノ一ハ技術上ノ困難ニアルヘシト雖工業用鹽ノ甚タ高價ナルコト亦原因ナリトス蓋シ外國ニ於テハ鹽井又ハ良好ナル岩鹽層ノ存在ニ依リ頗ル廉價ナル曹達原料鹽ノ供給アルヲ以テ曹達原料鹽ノ價額ハ其ノ多クノ場合(特ニ英國)ニ鹹水ノ形ニ於テ一噸僅カニ二十五錢ニ過キス然ルニ我邦ニ於テハ外國ニ於ケルカ如キ鹽井其ノ他ノ天恵ヲ缺クヲ以テ曹達原料鹽ハ專賣局ノ特別低下賣下價格尙一噸十圓五十八錢(百斤六十三錢)ニシテ彼ニ比スレハ實ニ四十倍ノ高價ナリトス故ニ外國產曹達ハ運賃及關稅等ノ諸費ヲ負擔スルモ優ニ多量ノ輸入ヲ繼續スルヲ得タリ然レトモ外國產曹達ノ我邦到著價額ハ之ヲ我邦ノ曹達生産ニ比スルニ其ノ原料鹽ニ於ケルカ如キ大ナル懸隔ヲ存スルモノニ非ス即チ外國ニ於ケル曹達曹達灰ニ換算ス(一噸ノ生産費ハ戰前ニ於テ二十二圓内外ナルモノ之ヲ我邦迄ノ運賃十五圓關稅六圓ヲ加フレハ合計四十三圓トナルヘシ)然ルニ我邦ニ於テハ(曹達製造ニ最モ便宜トスル地方ヲ選ヒ企業スルモノトシ)其ノ曹達灰一噸ノ生産費ハ約五十圓内外ナリ之ヲ外國產曹達ノ到著價額四十三圓ト較フレハ其ノ價七圓ノ差アルノミ故ニ今後幸ニシテ我邦ニ於ケル製造ノ技術竝其ノ規模カ外國ニ於ケルモノト同一程度ニ進歩スルモノトスレハ我邦ノ曹達生産費ヲシテ同一程度迄減少セシムルコト敢テ不可能ノコトニ非サルヘシ

唯現時ニ於テハ技術ノ點ニ於テ彼ニ匹敵スル能ハサルモノアルニ加フニ其ノ規模小ナルヲ以テ目下ノ事情ニ於テ外國品ニ對抗セムトセハ勢ヒ關稅ノ引上ニ依ルカ又ハ原料鹽ノ價格ヲ引下ケルカ何レカノ方法ニ依ラサルヘカラス然ルニ曹達ハ一般化學工業ノ主タル原料ナルヲ以テ外國ヨリ投資其ノ他ノ不正競争ニ依リ壓迫ヲ蒙ル場合ヲ除クノ外關稅ノ引上ヲ行フハ化學工業ノ發達ヲ阻害スルノ虞アリ從ツテ目下ノ應急策トシテハ原料鹽ノ價額ヲ一時引下ケルノ外他ニ途ナキモノト謂ハサルヘカラス今曹達原料鹽百斤ノ價額(現時六十三錢)ヲ四十錢ニ引下クルヲ得ハ曹達灰一噸ニ要スル原料鹽二噸ノ價額ハ現時ニ比シ七圓七十三錢ノ低價ト爲リ爲ニ其ノ曹達灰一噸ノ生産費ハ四十三圓ニ減少シ恰モ外國產曹達ノ我邦到著價額ト匹敵スヘシ故ニ此ノ方法ヲ採用スルトセハ我邦ニ於テ相當ノ規模ヲ有スル曹達工業ノ成立ヲ可能ナラシムルモノト斷定シテ可ナリ而シテ將來藉スニ十年ノ歲月ヲ以テシ當業者ノ努力奮闘ニ依ラハ一方ニハ技術上及事業經營上ノ進歩ハ我國情ニ適當セル方法ヲ選擇スルコトニ依リ大ニ其ノ生産費ヲ節減スルヲ得ヘク他方ニハ政府ニ於テモ曹達原料鹽購入價額ノ低下ニ就キ努力セラルヘキヲ以テ遂ニ政

府ノ特別補助金ノ下附ヲ要セサルニ至ルヘシ

上述ノ保護ハ曹達ノ價額カ現時ノ如ク暴騰セル場合ニ於テハ敢テ其ノ必要ヲ認メサルモ戰後其ノ價額低落シテ戰前ノ狀態ニ復スル場合ニ於テハ固ヨリ之ヲ缺ク能ハサルヲ以テ戰後ニ於テ速カニ此ノ保護ヲ實行スルノ保障ヲ宣言シ以テ斯業者ニ安心ヲ與ヘ今日ノ好機ニ於テ本工業ノ創設ヲ圖ラシムルヲ急務ト認ム唯其ノ製造高ノ少額ナル者ニ保護ヲ與フルハ煩瑣ニ堪ヘス且曹達工業ノ發達ト小企業ヲ不利トスルヲ以テ上述ノ保護ハ相當ノ規模ヲ備フル製造業者ニ限ルヘキモノトス

二 鹽專賣法ヲ改正シテ曹達製造業者曹達製造用ノ鹹水ヲ使用及買入ヲ許スコト

海水ヲ濃縮精製シテ純良ノ鹹水ト爲シ之ヲ原料トシテ曹達ヲ製造スルノ計畫ハ出資多キニ過キ經濟上成立ノ望ミナキ疑アリト雖尙之ニ關シテハ十分ノ經費ヲ投シ慎重ナル實驗ヲ重ヌルノ必要アリ然ルニ現行鹽專賣法ハ鹹水ノ使用及買入ハ一般ニ之ヲ禁止シテ此ノ種ノ研究ヲ梗塞セリ斯業ヲ阻害スルノ甚大ナルモノアルヲ以テ該法ヲ改正シテ熱心ナル企業家ヲシテ進ンテ其ノ研究ヲ行ハシムル途ヲ開クノ必要アリト認ム

三 關東州ヨリ内地ニ輸出セラルヘキ曹達原料用鹽ニ就テハ其ノ課稅ヲ免除セラルヘキコト

關東州ハ現今ノ產鹽地中其ノ生産費ノ低廉ナル地方ナルノミナラス將來發展ノ餘地綽々タルモノアリテ我邦工業用鹽供給地トシテ最重キヲ置カサルヘカラス現今關東州ニ於ケル原料鹽ノ價額ハ平時ニ於テ每百斤三十五錢ヲ唱フルモ其ノ中輸出稅百斤ニ就キ十錢ノ課稅ヲ含メルヲ以テ之ヲ控除スルモノトセハ百斤ニ付二十四錢ト爲ル而シテ内地迄ノ運賃其ノ他ノ諸費ヲ從來ノ例ニヨリ百斤ニ就キ三十錢トシ之ヲ加算スルモ合計五十四錢ニ過キス故ニ將來是等ノ運賃等諸費ニ節約ヲ加フルヲ得ハ更ニ一層之ヲ低下セシメ得ヘク自ラ吾人ノ必要トスル鹽價四十錢ニ近接シ來ルノ理ナリ是鹽價ノ低減ヲ圖ルニ於テ先ツ關東州ニ於ケル曹達原料用鹽ノ課稅免除ヲ必要ナリトスル所以ナリ

如上經濟調査會ハ曹達工業ノ振興ヲ期シ其ノ原料鹽ノ價格低減ヲ必要ナリトシ製鹽方法ノ改良副產物ノ採取利用ヲ講シ原料供用ノ鹽ニ對シテハ原價賣渡ト爲シ又ハ直接輸入ヲ許スコトヲ希望シ尙又其ノ製造原料ニ鹹水ヲ使用シ得ルコトニ法ノ改正ヲ爲シ關東州ニ在リテハ原料鹽ニ對スル課稅ヲ免除スルノ要アリト爲シ之ヲ政府ニ復申シタリ

大正七年ニハ鹽ノ需要激増シ供給十分ナラス所在不足ヲ告クルモノアリ然ルニ移輸入鹽ハ色相不良結晶廉大ニシテ直ニ内地鹽ニ代用シ難キヲ以テ移輸入鹽ノ加工再製ヲ實行シ之ヲ白鹽ト爲シ以テ内地鹽ノ補充ヲ計ルコトト爲セリ



物價賃銀ハ續々ト昂騰シ製鹽生産費ハ愈々増加セルヲ以テ鹽賠償價格ハ次ヲ逐フテ引上ヲ見ルニ至レルモ日常必需品タル鹽ニ在リテハ其ノ價格ヲ調制シ一般消費者ノ負擔ヲ輕減スルコトニ方針ヲ樹立シ賣渡價格ノ引上ヘ之ヲ加フルコトニ爲シタルヲ以テ鹽專賣益金ハ當初大體一千萬圓ヲ歲計シタリシモノ大正七年度ニハ約二百萬圓ニ減スルニ至レリ

#### 第四十一帝國議會衆議院ニテハ專賣政策ニ關シ左ノ質問アリ

- 一 政府ハ鹽ノ專賣ハ廢止スルカ若ハ鹽ノ專賣ニ對スル收益主義ヲ捨テ鹽ノ檢査ヲ行ヒ以テ其ノ品質ヲ保證シ且之カ向上ニ努力外主トシテ社會政策ノ見地ヨリ其ノ需給ノ圓滑ト價格ノ調節ヲ爲スニ止ムルノ意思ナキカ
- 二 政府ハ内地鹽賣渡ノ價格ヲ引上ケサル範圍ニ於テ先ツ之カ賠償價格ヲ引上ケ且漸次其ノ賣渡價格ヲ引下クルノ方法ヲ執ラサルカ
- 三 政府ハ瀬戸内海沿岸方面ノ如キ製鹽ニ好適セル箇所ニ於テ新ニ鹽田ノ開拓ヲ認許シ以テ内地鹽産額ノ増加ヲ計ルノ意思ナキカ
- 四 政府ハ支那政府ニ向ヒテ交渉ヲ遂ケ奉天、山東ノ兩省ニ於ケル鹽ノ輸出稅ヲ撤廢セシムルト共ニ該兩省ニ於ケル鹽田ノ擴張ニ努ムルノ策ニ出テサルカ
- 五 鐵道及汽船ニ對シテ鹽ノ運賃ヲ低減セシムルト共ニ其ノ輸送ヲ迅速ナラシメ特ニ工業用及漁業用トシテ奉天、山東兩省ノ鹽ヲ低廉且迅速ニ内地ニ送致スルノ策ヲ執ラサルカ

大藏、外務兩大臣ハ左ノ答辯ヲ爲シ專賣ノ方針ヲ明ニシタリ

- 一 政府ハ鹽專賣法ヲ廢止スルノ意ナシ又社會政策産業獎勵等ヲ無視シテ收益主義ヲ採ルノ意ナシ
- 二 賠償價格ハ鹽製造者ニ對シ生産費ヲ償ヒ且相當利益ヲ與フル程度ニ於テ之ヲ定ムルカ故ニ必要アレハ之カ引上ヲ爲スニ吝ナラス
- 三 賣渡價格ハ可成之ヲ低廉ニスルノ方針ナリ
- 三 平和克復シ鹽ノ需給關係安定シタル後ニ非サレハ内地産鹽ノ過不足ヲ判定シ難ク從テ今直ニ内地鹽田ヲ擴張スルヤ否ヤヲ明言シ難シ

四 支那鹽ハ現ニ輸出ヲ禁止セララルルヲ以テ輸出税ナルモノナシ

本邦ニ於ケル鹽ノ配給上奉天、山東兩省ノ鹽田擴張ヲ求ムルノ必要ヲ認メス

五 鐵道及汽船運賃ノ低減竝輸送ヲ迅速ナラシムルコトニ付テハ常ニ深甚ノ注意ヲ拂ヒ殊ニ鐵道輸送ニ付テハ他ノ貨物ニ比シ迅速ニ輸送セラレツツアリ工業用鹽ニ付テハ臺灣鹽、關東州鹽、青島鹽ヲ可成安價ニ供給スルコトヲ力メ又其ノ輸送方ヲ迅速ナラシムルコトニ付テハ常ニ督勵シツツアリ

天日製鹽ハ原鹽ノ儘ニテハ漁業用ニ適セサルヲ以テ已ムヲ得サル場合ノ外内地鹽ヲ供給シツツアリ

尙同院豫算委員會ニテハ大正八年度豫算可決ニ當リ鹽ノ配給ニ關シ左ノ希望條件ヲ附シタリ

食料鹽ノ不足及配給不良ハ國民生活ノ安定ヲ脅カス是レ又工業鹽ノ不廉ト配給不足ハ一ハ工業ノ發達ヲ阻害シ又延テ食料鹽ノ不足ヲ懸ヘシムルニ至ル依テ政府ハ速ニ之ニ對シ最善ノ措置ヲ採ラレムコトヲ望ム

貴族院豫算委員會ニ在リテモ前年來鹽ノ供給不足アリ今又豫算上鹽專賣收入ノ著減アリ政府ハ專賣廢止ノ意ナキヤ否ノ質問アリ大藏大臣ハ之ヲ説明シ廢止ノ意ナキコトヲ言明シタリ

貴族院豫算委員會會議事速記(抄録)(大正七年十二月)

國務大臣(男爵高橋是清君)鹽專賣ヲ廢止スル考ハナイカト云フコトデアリマスガ、政府ニ於キマシテハ廢スル考ハ今日ナイノデアリマス、昨年ノ暮アタリカラ鹽ノ不足ト云フコトヲ訴々カラ訴ヲ聞キマシタガ、是ハ御承知ノ通り天候ニ因リテ内地ノ鹽ノ產出ガ非常ニ減ツタノデアリマス、ソコデ已ムヲ得ズシテ臺灣鹽、青島鹽ノ七年度移入計畫ガ三億二千三百萬斤デアリマシタモノヲ七億八千二百萬斤移入シタヤウナ次第デアリマス、ソシテ成ルベク事業者ニ不便自由ヲ掛ケナイヤウナコトカラ再製スル手段ヲ採リマシテ、三田尻ニハ工場ヲ設ケ民間ノ工場ニモ委託シテ諸方カラ持ツテ參リマシタ鹽ヲ白クシテ内地ノ需要者ニ供給スルコトニ十分努メマシタ

鹽專賣ヲ廢スルト云フコトニ付テハ「アルカリ」工業トカ曹達工業トカ鹽ヲ原料トスル工業ガ鹽專賣アル爲ニ我國ニ起ルノ妨ケテ居ルト云フ議論ガアリマス、蓋シ鹽專賣ノ爲ニ此ノ必要ナル工業ガ我國ニ起ラヌト云フコトデハ由々シキ大事デアアル、斯様ニ必要ナル工業ノ爲ニ要スル鹽ハ政府ハ一錢ノ利益ヲ擧ケナクテモ寧ロ事務費ノ如キハ國費デ支辨シテ行ツテモ出來ルナラバ安ウシナケレバナラヌ、ソコデ民間ノ専門家デ來ラレタ方ニ費下ノ所デ一ツ計畫シテ御覽ナサイ、政府ハ御世話ダケハ致シマス、臺灣ナリ關東州ナリノ鹽ヲ持ツテ來テソレヲ基礎トシテ斯ノ工業カ興ルヤ否ヤト云フコトヲ御調べ下サイト言ツタノデスガ、其ノ

鹽專賣

鹽專賣法令

專賣法

七



時ノ調ベニ依ルトドウモイカヌ、運賃其ノ他ニ關シテドウシテモ外國ノ製品ト競争スルマデニ内地デ鹽ヲ安ク求メルト云フコトハ不可能デアアルノデ、内地デハ斯ノ工業ハ到底起ラヌ、若シ起サウトスレバ臺灣へ持ツテ行ツテ起スカ關東州へ持ツテ行ツテ起スカ、逆テモ内地デハ外國ノ品物ト競争ニ堪ヘル程安價ニ鹽ヲ得ル途ハナイト云フコトニナツタノデアリマス、政府バカリノ調ベデハ不安心ト考ヘマシタカラ専門ノ方ニ依頼シテ方法サへ立テバ政府ハ御世話ハ十分シマス、金錢ノ補助ハ出來ナイガ御世話ハ十分ニシマス、十分ニヤツテ下サイト云ヒマシタ結果ガ唯今申シマシタ通りデアリマス、併シ近頃ハ色々曹達ナリ「アルカリ」ノ工業ガ駸々トシテ發明モ進ミマシテ製造方法モ段々改良セラレテ來マスカラ今後ハ成立ツ見込ガ起ツテ來ルカモ知レマセヌガ、先ツ其ノ當時ハサウ云フコトデ必ズシモ鹽專賣ノ爲此ノ必要ナル工業ガ起ラヌノデナイト云フコトハ明ニナツタノデゴザイマス

當時諸物價ノ騰貴ニ當ツテ鹽ハ天災ノ爲内地鹽ノ不足ヲ生シタト云フ苦情ハ聞キマシタガ、鹽ガ高クテ困ルト云フ苦情ハ聞カナイノデアリマス、是ハ專賣デアアルガ爲デス、若シ專賣ヲ廢シテ民間ノ自由ナル業ニ移シタナラバ、米其ノ他ノモノト同シヤウニ少クナレバ必ズ思惑ヲソコニ生ジテ非常ナ變動ヲ鹽ノ價ノ上ニ起シタコトデセウ、彼是考ヘテ見マスト言フト今日政府トシテハ鹽ノ專賣ヲ以テ其ノ利益ヲ歲入ノ一部トシテ之ニ頼ルト言フコトハシナイ、併シナガラ國民全體ノ生活ノ爲ニ矢張り專賣トシテ政府ハ成ルベク之ニ依テ大ナル收入ヲ得ルト言フ考ヲ打捨テ專賣ヲ實行シタ方ガ國家ノ爲宜シイト考ヘテ居リマス

爾來全國樞要ノ地ニ鹽ノ準備貯藏ヲ擴張シ販賣官署ヲ増設シ専ラ供給價格ノ調節ニ力ヲ注キ賣渡價格ハ買入價格ニ回送費及保管費ヲ加算シタル程度ト爲シタルヨリ鹽專賣ハ公益專賣トナリ專賣益金トシテハ殆ト收益ナキニ至リ大正八、九年度ニ於ケル實蹟ハ若干ノ缺損ヲ見タリ

鹽需要ノ増加ニ願ミ製造許可ノ方針ヲ緩和シ廢田ニ對スル生産高ハ之カ充實ヲ期シ之ヲ限度トシ新規製鹽ヲ許可スルコトトナシタルヲ以テ鹽田適地タル香川縣下ノ如キハ鹽田ノ新開ヲ見ルニ至リ鹽專賣法施行以來鹽田開築ノ新例ヲ成セリ

經濟界ノ好況ハ鹽ノ需要激増トナリ青島ノ占領以來殖民地産鹽トノ關係ハ更ニ切實トナリ鹽制上ニ於ケル對策ハ新ニ考究ヲ重ヌヘキモノアリ左記專賣局技師奧健藏ノ私見ハ世論ノ一端ヲ窺フニ足ラム

帝國鹽政ニ對スル私見(奥健藏)

第一 政府ハ鹽專賣ヲ維持スルヲ要ス

(一) 鹽カ人畜ノ生活竝工業原料トシテ重要不可缺ノモノナルコトハ論スル迄モナシ從テ天候ノ如何ニ依ラス又生産ノ凶歉ニ拘ラス之カ供給ヲ豊富ナラシムル爲常時相當數量ヲ貯藏スルコト最緊要ナリ

(二) 又鹽ノ生産地タルト非生産地タルト都市邊陲タルト問ハス普ク且確實ニ供給ヲ計ルノ要アリ

(三) 自由販賣ノ場合ニ於ケルカ如ク土地ニ依リ價格ヲ甚シク異ニスルコトナクシテ供給スルノ要アリ

若鹽ヲ政府專賣トセス自由販賣ニ委ネムカ製鹽業者竝鹽販賣業者ハ生産ノ多寡ヨリモ利得ノ多寡ヲ重シトシ自由ニ生産ヲ制限シ或ハ之ヲ投機ニ利用シ價格ヲ釣上クルコトヲ念トスルニ至リ價格ノ劇變ヲ來シ需要ノ調節ヲ失スルコトナルヘク消費者ノ蒙ムル苦痛蓋シ尠シナラサルヘシ仍テ國家ハ多少ノ失費ヲ拂ヒテモ需給ノ圓滿ト價格調節ヲ期セサルヘカラス

第二 帝國鹽業政策ハ之ヲ中央政府ニ於テ統一スルヲ要ス

現在ノ如ク内地ト朝鮮、臺灣竝租借地、占領地等ニ於テ個々別々ニ適宜ノ方針ヲ以テ進ムニ於テハ鹽生産ノ過剩ヲ來シ本事業ノ堅實ナル發達ヲ害ス

第三 鹽生産ニ就テハ左ノ方策ヲ採ルヲ要ス

(一) 内地現在鹽田殊ニ十州生産地鹽田ハ絶對ニ維持スルコト食料品ハ自給自足ヲ圖ルハ國家生存上ニモ國家經濟上ニモ當然ナリトス此ノ意味ニ於テ鹽ノ如キ人類生活上ノ必需品タル鹽ノ自給自足ハ特ニ必要トスル所ナルモ現在内地製鹽ハ内地需要ノ全部ヲ充ス能ハサル状態ニアルモノニシテ此ノ際鹽田ヲ増設シテマテ此ノ主義ヲ維持スルハ不得策ナリト信ス

蓋シ現在鹽田ノ製鹽ハ内地日常食料鹽ノ大部分ヲ供給シ國家危急ノ場合ニ於テモ衛生上必要ナル食料鹽ノ大部分ヲ供給スルヲ得ヘク隨テ國民保健問題ニ對シ安全ニ保證ヲ與フルヲ得ルノ利益アルヲ以テ之ヲ維持スルコトハ根本主義トシテ主張セサルヘカラス

(二) 新規製鹽施設ハ左ノ場合ニ限ルコト

(イ) 内地製鹽

(1) 新規ノ設備ニ依リ輸入鹽ヨリモ低廉ニ生産スル見込確實ナル場合

(2) 當分ノ内鹽田ニ依ラスシテ内地鹽田製鹽ヨリ低廉ニ生産スヘキ見込確實ナル場合

(ロ) 領屬地及之ニ準スヘキ地方ノ製鹽

(1) 工業者カ其ノ所要鹽ヲ自營ニ依リ製造セムトスル場合

鹽專賣 鹽專賣法令 專賣法



- (2) 外國輸出ヲ目的トスル場合  
 在來ノモノニ比シ特別ノ事由ニ依リ低廉ニ生産シ得ヘキ見込確實ナル場合
- (3) 内地需要ノ増加ニ依リ政府カ必要ヲ認メタル場合但シ此ノ場合ニ於テハ生産費並輸移入費ヲ通シテ最有利ナル状態ニ於テ生産シ得ヘキ地方並永遠ニ交通其ノ他便利トスル地方ニ於テ地域ヲ指定スルヲ要ス
- (四) 朝鮮ニ於テハ天日製鹽田ノ擴張ヲ圖ルコト尙朝鮮ニ於ケル鹽ノ自給自足ヲ圖ラシムルハ勿論前項ニ依リ將來天日製鹽田ノ擴張ヲ要スル場合ハ之ヲ朝鮮ニ於テ指定スルコト
- (三) 朝鮮ニ於ケル鹽ノ需要約四億斤ナルニ對シ山東鹽又ハ關東州鹽ノ輸入セラルルモノ二億斤以上ニ達ス故ニ現在總督府ノ方針ノ如ク天日製鹽ニ據リ官營ヲ以テ自給スルノ方策ヲ講スルハ勿論將來内地需要ノ増加ニ伴フ鹽増製ヲ要スル場合ハ内地ト交通至便、鹽田適地豐富、生産費低廉ナル等特殊優勝ノ地位ニ在ル朝鮮ニ於テ鹽田ヲ増設スルヲ以テ得策トス(朝鮮ハ鹽制統一ノ必要上大體官營トナスヲ可トス)
- (四) 内地鹽田ヲ國有トシ其ノ製鹽ヲ官營ニ移スコト  
 左ノ事由ニ依リ鹽價ヲ低減スルヲ得ヘク公益の事業トシテ政府事業ニ移スヲ可トス
- (1) 政府ノ直營トスルニ於テハ鹽田ノ地代支拂ヲ要セス
- (2) 資本利子ノ支辨モ鹽田買收費及ヒ經營ニ要スル運轉資本ニ對シ公債利子ニ相當スル程度ニテ足ルカ故ニ現在民營ノ場合ヨリ遙ニ低減スルヲ得
- (3) 製鹽業者ノ企業所得ニ相當スル金額丈ケ鹽價ヲ低減スルヲ得
- (4) 製鹽ノ組織ヲ改メ集約的工業トシテ生産費ノ節約ヲ期スルヲ得ルコト
- (5) 鹽ノ收納鑑定取締等ニ要スル行政費ノ節約ヲ爲シ得ルコト
- (五) 化學工業用鹽ノ生産ハ可成之ヲ工業者ノ自營ニ任セ内地以外ノ地域ニ於テ生産セシムルト同時ニ其ノ生産シタル鹽ヲ内地ニ於テ使用セムトスルトキハ可成取締ヲ省略シテ輸入シ消費セシムルコト
- 化學工業用鹽ハ外國ニ於ケル工業品トノ關係上價格ノ低廉ナルヲ要ス故ニ適宜ノ地域ヲ限り工業者ノ自營ニ依リ生産セシムレハ資本關係ニ於テモ便宜アルヘク又製鹽業者ノ企業所得ヲ負擔スルノ要ナク輸移入取扱者ノ手数料モ亦負擔スルノ要ナク現在ノ如キ變性費ノ負擔ヲ免レ其ノ他手數ヲ省略スルヲ得テ原料費ヲ低減シ事業ノ成立ヲ容易ナラシムヘシ
- 化學工業ハ現在ノ如キ小規模ノモノ個々分立シテハ成立困難ナルヘク自然有力ナル組織ノ下ニ於テ計劃セラルヘク隨テ鹽田自營ノ如キ亦容易ナルヘシ

(六) 海水直煮製鹽研究機關ヲ常置スルコト

四面環海ノ我カ國ハ到ル處鹽ノ原料タル海水無盡藏ナルニ拘ラス天候ト土地トヲ利用シ且多クノ勞力ヲ使用スルニ非サレハ製鹽ヲ爲スヲ得スシテ天候ノ如何ニ依リ作柄ノ豐凶ヲ來スヲ免レス從テ時々需給ノ圓滿ヲ缺クノ虞アリ故ニ天候ノ支配ヲ受クルコトナクシテ常時製鹽ヲ繼續シ得ヘキ方法ノ研究ハ極メテ必要ナリ若多クノ生産費ヲ要セスシテ製造ヲ爲シ得ヘキ方法アラハ此ノ上ナキ幸ナリ假ニ如斯ハ至難事トスルモ經濟狀態變化ノ結果トシテ此ノ方法ニ依ル製鹽可能ノ狀態ニ達シタル場合若ハ國家非常時ノ必要ニ應スヘク恒久的機關ヲ設置シ海水直煮製鹽方法ヲ研究調査スルハ國家トシテ當然努力スヘキ緊急事トス

第四 鹽配給ニ就テハ左ノ方策ヲ採ルヲ要ス

(一) 備荒貯蓄ノ方法ヲ講スルコト

貯藏ノ程度方法ハ左ノ方針ヲ採ルコト

(イ) 貯藏數量ハ大約一箇年ノ需要額ヲ標準トシ當初五箇年間ハ年々二億斤宛トシ其ノ量十億斤ニ達シタル以後ハ年々一億斤宛トシ所定ノ量ニ達シテ止ム

(ロ) 貯藏庫及貯藏鹽ニ要スル資金ハ公債ニ依リ之カ償還ハ賣渡鹽價ニ割當消費者ニ負擔セシムル方法ヲ講スルコト  
專賣制度ヲ維持スル以上政府ハ需要者ニ對シ常ニ圓滿ニ供給スヘキ責任ヲ有ス然ルニ

(A) 生産ハ天候ノ支配ヲ受ケ豐凶ノ差著シキモノアリ

(B) 天候ハ地方ニ依リ必シモ一定セス然ルニ鹽ノ產地ハ内地ヨリ朝鮮、臺灣、關東州、青島等其ノ範圍廣汎ナルモノアリテ甲地ノ凶作ニ次クニ更ニ乙地又ハ丙地ノ凶作ヲ見ルナキヲ保セス隨テ兩三年ニ互リ斯ル現象ヲ呈スルコト亦之ナシトセス故ニ豫メ斯ル場合ニ備フル所ナカルヘカラス

需要ノ方面ニ於テハ經濟界ノ變動ニ基キ需要量ノ伸縮アルヲ免レス然ルニ鹽ノ生産ハ天候ニ依リ増減アルハ免レサルモ需要ノ増減ニ應ジ隨意ニ生産ヲ増減スルヲ得サルカ故ニ此ノ場合ニ應スルカ爲ニハ貯藏鹽ニ據ルヲ必要トス

鹽ノ生産ハ大體盛産期定マリ居ルモ天候ノ如何ニ依リ其ノ期節ニ例外ノ事態ヲ顯スコトアリ然ルニ鹽ノ需要期節ハ常ニ一定ナルカ故ニ貯藏鹽ヲ有スルニアラサレハ必要ノ時期ニ鹽ノ供給ヲ圖ルヲ得ス

(二) 需要ニ對スル供給鹽ノ種類ハ大體左記ノ標準ニ依ルコト

(イ) 普通一般ノ食料鹽トシテハ内地鹽ヲ以テ供給シ

(ロ) 工業用鹽及普通食料鹽トシテ内地鹽ノ不足額ハ我領土若ハ之ニ準スヘキ地方ノ産鹽ニ據リ補充シ

鹽專賣 鹽專賣法令 專賣法



(ハ) 用途ノ關係上特殊性狀又ハ狀態ヲ有スル鹽ヲ必要トスル場合ニ限り歐米鹽ヲ購入供給スルコト  
 (ニ) (ロ)ノ場合ノ製鹽ニ比シ需要價格ノ低廉ナルモノアル場合ハ歐米鹽ト雖之ヲ輸入スル方針ヲ採ルコト  
 (三) (ロ)ノ天日製鹽ハ内地ノ需要ニ供スルニ當リ加工再製ヲ爲スノ要アリテ其ノ原價低廉ナリトスルモ需要價格ハ必シモ廉ナ  
 ラサル場合アルヲ以テ天日製鹽ノ鹽質改良、生産費ノ節減、輸移入費用ノ低減ヲ促ス必要上ニ於テモ本項ノ方針ヲ採ル丈ケ  
 ノ自由ヲ保留スル必要アリ

(三) 鹽ノ回送ハ漸次政府直營ト爲スコト

内地輸送ニ係ルモノハ鐵道便ニ依ルモノヨリ始メ漸次汽船ヲ建造シ海運輸送ノモノニ及ホシ時宜ニ依リテハ輸移入鹽ノ產地  
 ヨリスル内地ヘノ輸送ニ付テモ此ノ方針ヲ採ルコト

第三ノ(四)ト同一理由ニ依リ鹽價低減ノ一手段タルヘシ

(四) 鹽供給ノ分擔計劃ハ大體左ノ如クスルコト内地ノ需要額ハ從來ノ統計ニ照シ大體十四億斤ト見ルヲ至當トス之ニ基キ供  
 給額ヲ現在(現ニ築造工事著手ノモノヲ含ム)鹽田ニテ生産スルモノトシ左ノ如ク分配スルヲ得ヘシ

内地一箇年ノ需要額 一、四〇〇百萬斤

備荒貯蓄用鹽 二〇〇

計 一、六〇〇

右ニ對スル供給ハ

内地鹽 一、〇〇〇

臺灣鹽 一一〇

關東州、青島鹽 四三〇

歐米鹽 五〇

計 一、六〇〇

大正八年七月一般財政經濟ニ關スル諮問機關トシテ臨時財政經濟調査會ノ開設アリ政府ハ鹽專賣ニ關シ左ノ一項ヲ  
 諮問シタリ

鹽ノ生産、配給及價格等ニ關スル根本方策如何(大正八年十月十日)

戰前ニ於ケル鹽ノ需要額ハ通常一箇年約十一億斤ヲ上下シ之ニ對シ内地產鹽約十億、臺灣及關東州產鹽約一億五千萬斤ヲ以テ充當供給スルヲ例トシ來リタル處開戰以來世ノ好景氣ニ伴ヒ需要額頓ニ増加シ工業用鹽、漁業用鹽ハ元ヨリ漬物其ノ他ノ日常用鹽亦著シク増加シ十三、四億斤以上ノ需要アルニ至レリ

然ルニ大正四年以來大正七年度ニ至ル迄常ニ豐作ヲ見ス殊ニ七年度ニ在リテハ從前嘗テ見サル凶作ニ會シタルヲ以テ政府ニ於テハ臺灣、關東州、青島、威海衛、安南、西班牙、埃及、支那等ヨリ夫々鹽ヲ移輸入シ有テユル方法ヲ講シタルモ一方ニ船舶不足シ鐵道輸送ノ滯滯スルアリ鹽ノ不足ト相俟テ終ニ充分ナル配給ヲ爲ス能ハサルニ至レリ

現八年度ニ入りテハ幸ニシテ内地產鹽額モ平年額ニ達スルモノノ如ク一方外國鹽移輸入ノ準備調ヒ圓滑ニ移輸入シ得ルニ至リタルヲ以テ現況ニ在リテハ需給漸ク相當ルヲ得ル見込トナレルモ戰時ニ於テ膨脹セル需要額ハ、休戰後毫モ減退スルトコトナク今日ノ見込ヲ以テセハ、或ハ年十五億斤以上十七億斤ニモ達セムトス

而シテ實蹟上我内地產鹽額ハ漸ク十億五千萬斤ヲ前後スルヲ以テ約六、七億斤ノ鹽ハ之ヲ移輸入スルニ非サレハ安全ニ供給ヲ準備スルコト能ハス將來ト雖此ノ需要額ハ甚シク減退スルコトナカルヘク又工業用鹽(年一億五千萬斤乃至二億斤)ヲ除キ他ハ概ネ内地產鹽ヲ希望スルカ故ニ内地鹽ノ増製ヲ以テ之ニ應セムトスルモ今日ノ製鹽方法ヲ以テシテハ瀨戶内海沿岸ノ所謂十州地方以外ニ在リテハ概ネ良好ノ鹽田ヲ得ル見込ナキカ故ニ内地產鹽ノ増加ハ十州地方ニノミ求ムヘク之亦經濟的ニ増加セシメムトセハ多大ノ望ヲ屬スルコト能ハサルヘシ

マタ假ニ内地鹽ノ増製ニ依リテ需要ニ應スルコトトスルモ内地ノ生産費ハ多額ヲ要スルヲ以テ從テ之ニ相當スル賠償金ヲ支拂ハサルヲ得ス其ノ結果若之ニ伴ヒ賣渡價格ヲ定ムカ鹽價ノ騰貴免レズ

之ニ反シ若鹽價ノ低廉ヲ期セムカ國庫ハ常ニ損失ヲ負擔セサルヲ得ス現ニ比較的良好ナル鹽田ノミ存スル今日ニ於テスラ政府ノ損失ハ年額三、四百萬圓ヲ算ス況ンヤ此ノ上鹽田ヲ擴張スルニ於テハ生産費ハ更ニ増加スヘク從テ鹽價騰貴スルカ又ハ政府ノ損失加ハルカ何レカ其ノ一ヲ避ケ難シ然ラハ内地鹽ヲ拋棄シ不足額ノ全部ハ之ヲ前記移輸入鹽ニ依ルコトトセムカ何等カノ事故一タヒ發生スルニ於テハ其ノ輸入困難トナリ圓滑ナル供給ヲ爲ス能ハサルノ虞アリ此ノ間ニ處シ將來鹽ノ供給ヲ圓滿ニシ且之ヲ廉價ナラシメ以テ國民生活ノ安定策ヲ維持シ又工業ノ發達ニ資スルニ就キ根本方策ヲ定ムルノ緊要ナルヲ認メ茲ニ本案ヲ提出シ之ニ對スル意見ヲ求ム

調査會ニテハ委員ヲ選定シテ調査ニ著手シタリシニ當時池田理學博士ノ公表セル海水直煮製鹽法ハ世ノ視聽ヲ惹クモノアリシヨリ調査會ハ同博士考案ノ製鹽法實驗ノ必要アリト爲シ差シ當リ左ノ答申ヲ爲セリ

鹽專賣 鹽專賣法令 專賣法



海水直煮製鹽法ノ實地試驗ニ關スル答申(大正九年 月 日)

理學博士池田菊苗氏ノ考案ニ係ル海水直煮製鹽法ノ實施試驗ヲ行ヒ右ニ要スル設備及經費ハ政府當局ニ於テ速ニ之ヲ調査シ來ルヘキ第四十三議會ニ於テ其ノ豫算ヲ提出セラルルヲ必要ナリトス

(說明)

我邦ニ於ケル鹽ノ需要年額ハ約十五億斤ニシテ内地ノ產鹽額ハ約十億斤ニ過キササルヲ以テ約五億斤ノ不足ハ海外ヨリ之ヲ補給シツツアル實況ナリ

元來鹽ハ畜ニ食品トシテ國民生活上ノ必需品タルノミナラス農、工、漁業等各種產業ノ消長トモ密接ノ關係ニアリソノ供給ハ最モ圓滑且確實ニシテ又其ノ價ノ廉ナルコトヲ要ス然ルニ我内地ニ於テ古來專ヲ行ハレ來リシ製鹽方法ヲ以テ彼ノ海外諸國ニ於ケル產鹽ノ生産費低廉ナルニ比較スルニ其ノ製鹽方法タルヤ極メテ幼稚ニシテ多額ノ生産費ヲ要シ之ヲ彼ノ海外諸國ニ於ケル產鹽ノ生産費低廉ナルニ比較スルニ其ノ間ニ著シキ差違アリ是レ一ニハ吾カ内地ノ風土及氣候カ製鹽上極メ不利ナルト又一ニハ製鹽方法ノ不完全ナルトニ因ルモノト云ハサルヘカラス

故ニ今若シ茲ニ在來ノ鹽田法ニ代ルニ海水直煮法ノ如キ機械的製鹽法考案セラレ是ニ依リ鹽ノ產額ヲ豊富ナラシメ且其ノ生産費ヲ廉ニシ又天候ニ依リテ生スル障礙ヲ避クルコト可能ナリトセハ我邦ノ鹽政ハ一新紀元ヲ畫シ茲ニ初メテ國民生活ノ安定ヲ維持シ又各種產業ノ發達ニ貢獻スルコトヲ得ルニ至ルヘシ是ニ就キ理學博士池田菊苗氏ノ考案ニ係ル蒸發裝置ヲ以テスル新式海水直煮製鹽法ハ其ノ說明ニ依ルニ恰モ致上ノ要求ニ適ヒ大イニ望ヲ囑スルニ足ルモノアリト認メラル

仍テ先ツ以テ同博士考案ニ成ル新式裝置ニ就キ速ニ試驗ヲ行ヒ其ノ果シテ實地ニ效果ヲ收メ得ルヤ否ヲ研究スルコトトシ之ニ要スル設備並經費ニ就テハ速ニ政府當局ニ於テ之ヲ調査シ來ルヘキ第四十三議會ニ其ノ豫算ヲ提出セラルルヲ必要ナリト認ム

#### 海水直煮蒸發製鹽法綱領

試驗ノ性質

海水ノ食鹽含有量ハ僅ニ百分ノ二半ニ過キサレハ直接蒸發ニヨリテ鹽ヲ採取セントスレハ大約製鹽ノ重量ニ四十倍スル水ヲ蒸發セサルヘカラス如ク多量ノ水ヲ過多ノ燃料ヲ消費セスシテ蒸發セントスルニハ最モ有效ナル蒸發裝置ヲ選用セサルヘカラス然ルニ海水ノ直接蒸發ニハ更ニ二ツノ障碍アリ蒸發ヲ進行ニ伴ヒ硫酸石灰ヲ析出シテ蒸發裝置ノ内面ヲ被覆シ連續蒸發ヲ不可能ナラシムルコト及海水ノ侵蝕作用ノ爲ニ裝置ヲ損傷スルコト是ナリ幸ニシテ製鹽ノ副産物タル苦澗汁ヨリ容易ニ製シ得ヘキ炭酸苦土ノ少量ヲ海水ニ加ヘ適當ノ處理ヲ爲スコトニ由リテ石灰分ヲ除去シ此ノ二ツノ障碍ヲ同時ニ脱却シ得ル事ヲ確定セリ之ニ依リテ最モ有效ナル從テ其ノ構造ノ稍複雑ナル裝置ヲ海水ノ蒸發ニ應用シ得ルニ至レリ

最燃料ヲ節約シテ蒸發ヲ行フニハ蒸汽ノ潛熱ヲ反覆使用スル方法ヲ採用セサルヘカラス而シテ既成ノ方法トシテハ所謂再熱蒸發法アリ又新ニ案出セラレタル超多效蒸發法アリ此等ハ何レモ灑流薄層蒸發法ニ屬シ最迅速有效ナルモノニシテ蒸發シ得ル水ノ量ハ消費セル石炭ノ百四、五十倍ニ達シ得ヘキモノナリ

再熱蒸發法ハ液體ヨリ發出シタル蒸汽ヲ壓縮シテ再ヒ加熱ニ用フルモノニシテ最モ合理的ノ方法タリ其ノ長所ハ常壓ニ於テ蒸發ヲ行ヒ得ル力故ニ其ノ裝置カ特別ニ堅牢ノ構造ヲ要セサルニ在リ而シテ其ノ短所ハ多量ノ蒸汽ヲ間斷ナク壓縮スル特別ノ機關トシテ運轉スヘキ動力トヲ要スルニ在リ之ニ反シ超多效式ニ在リテハ當初強壓ノ蒸汽ヲ用フルカ故ニ裝置ノ一部分ハ蒸汽罐ノ如キ堅牢ノ構造ヲ必要トスル失アレトモ蒸汽壓縮ノ機關ヲ要スルコトナシ此等ノ蒸發法ハ海水ヨリ水ノ大部分ヲ取り去ルニ用フヘキモノニシテ或程度以上ノ濃サニ達シタル鹹水ハ普通ノ多效蒸發裝置ニ類シタルモノヲ用ヒテ之ヲ行フヲ要ス

### 試驗ノ目的

本計畫ノ試驗ニ於テハ上記蒸發法ノ效力ヲ實驗スルノミナラス製鹽ノ全作業ニ於ケル諸裝置ノ最適當ナル割合、諸工程ノ適當ナル配合、連續操業ニ伴フテ起ルヘキ種々ナル障碍ノ排除ヨリ以テ製品ノ精製、副產物ノ利用ニ至ルマテ盡ク之ヲ試驗シ大規模ノ製鹽工場ヲ設立經營スルニ必要ナル總テノ基礎條件ヲ定メ一定ノ製鹽能力ニ必要ナル固定資金燃料勞力等ノ量ヲ決定セントス

### 試驗ノ設備及規模

計畫ノ規模ハ主トシテ再熱蒸發裝置ニ使用スヘキ蒸汽壓縮機關ノ大キサニヨリテ決定セルモノニシテ每一分時二千立方尺ノ蒸汽ヲ壓縮スヘキモノヲ使用セントス是之ヨリ小ナル機關ニ在リテハ效率過少ニシテ大規模製鹽ノ參考ト爲ルヘキ結果ヲ擧ケルコト難ケレハナリ

加熱用及動力用蒸汽ノ發生ニハ約六十馬力ノコルニツシユ汽罐ヲ備ヘ蒸發裝置ハ再熱蒸發器(總蒸發面積八百平方尺)一基、超多效蒸發器二臺(蒸發面積合セテ九百三十五平方尺)三重多效蒸發裝置一組ノ三種ヲ備ヘントス蒸汽機關ハ二十馬力ノモノ一箇ヲ備ヘ發電機八十馬力ノモノヲ用ヒ電動機ハ二馬力ノモノ三箇ヲ備ヘントスポンプハ蒸發裝置附屬ノモノノ外ニ約五箇ヲ要スヘシ諸裝置ノ取付改作修繕等ノ爲ニ小工場ヲ設ケ工作ニ必要ナル諸機械及鍛冶場ヲ備ヘントス

建築物中ニハ蒸發工場、洗鹽及副產物處理室、事務室、宿直室等ヲ設ケ工場ノ床下ニハ貯水槽ヲ設クヘシ造營物ハ總テ短歲月支フヘキ假普請トス蒸發裝置カスヘテ使用セラルル場合ニハ毎日ノ製鹽額四噸乃至五噸ニシテ一箇ノ產額二百萬乃至二百五十萬斤ニ當ルヘシ

### 試驗ノ期日

鹽專賣

鹽專賣法令

專賣法



試驗期間ハ工場諸装置据付後滿一箇年

(以下省略)

政府ハ第四十三臨時議會ニ追加豫算ヲ提出シ大正九年九月ニハ中央研究所ヲ設置シ前記製鹽法實地試驗ニ著手シタ

リ

臨時財政經濟調查會ニ在リテハ調査ヲ續行シ内地及殖民地ニ於ケル主要鹽產地ニハ委員ヲ派遣シ現場ニ就キ實狀調

査ヲ遂ケ目下仍ホ審議中ニ在リ

如此大正三年以來專賣ノ方針ニ於テ變革アリ又新ニ施設セルモノアリタルモ法律ニハ變更ナク現行左ノ如シ

鹽專賣法 明治三十八年一月  
法律第十一號

第一條 政府ハ鹽ノ專賣權ヲ有ス

第二條 政府ハ便宜ノ地ニ鹽取扱所ヲ設置シ鹽ノ收納及賣渡ヲ取扱ハシム

第三條 鹽及鹹水ハ政府又ハ政府ノ命ヲ受ケタル者ニ非サレハ之ヲ外國ヨリ輸入シ又ハ本法ヲ施行セサル地ヨリ移入スルコトヲ得ス

智利硝石「カイニツト」、「シルヴィニツト」、「ポリハリツト」、「キーゼリツト」、「カルナリツト」、「ハルトザルツ」、其ノ他ノ礦物ニシテ其ノ百分中四十以上ノ鹽化曹達ヲ含有スルモノハ命令ノ定ムル所ニ依リ變性ヲ施スニ非サレハ之ヲ外國ヨリ輸入シ又ハ本法ヲ施行セサル地ヨリ移入スルコトヲ得ス

第四條 鹽及鹹水ハ政府ノ許可ヲ受ケタル者ニ非サレハ之ヲ製造スルコトヲ得ス

第五條 政府ヨリ賣渡シタル鹽ニ非サレハ所有シ、所持シ、讓渡シ、質入シ又ハ消費スルコトヲ得ス但シ納付期日前若ハ正當ノ事由ニ因リ納付ヲ遲延シタル場合ニ於テ又ハ製造者ノ自家用ノ爲所有、所持スルハ此ノ限ニ在ラス

鹹水ハ之ヲ讓渡シ、質入シ、又ハ鹽製造以外ノ用途ニ使用スルコトヲ得ス但シ鹽製造者ニ讓渡スルハ此ノ限ニ在ラス

第六條 政府ハ製鹽地ノ區域又ハ鹽ノ製造期間若ハ生産高ヲ制限スルコトヲ得

前項ニ依ル制限ハ鹽ノ試製ニ之ヲ適用セス

第七條 鹽製造者ノ製造シタル鹽ハ政府之ヲ收納ス但シ命令ノ定ムル制限數量以內ノ鹽ニシテ鹽製造者ノ自家用ニ供スルモノ又ハ政府ヨリ賣渡シタル鹽ニ依リ再製シタル鹽ハ此ノ限ニ在ラス

第八條 鹽ノ賠償價格ハ政府之ヲ定メ豫メ公示スヘシ

第九條 鹽ヲ製造セムトスル者ハ製鹽ノ方法、採鹹地名、地番、製鹽段別、製鹽場、貯藏場及一年ノ生産見込高ヲ定メ政府ニ申請シ許可ヲ受クヘシ之ヲ變更セムトスルトキ亦同シ

第十條 鹽ノ製造業ト鹽ノ賣捌業トハ同一ノ場所ニ於テ相兼ヌルコトヲ得ス但シ政府ノ賣渡シタル鹽ニ依リ再製スルハ此ノ限ニ在ラス

第十一條 相續ニ因リ鹽ノ製造ヲ承繼シタルトキハ其ノ旨政府ニ届出ツヘシ

相續ニ因ルノ外鹽ノ製造ヲ承繼セムトスルトキハ政府ノ許可ヲ受クヘシ

第十二條 鹽製造者鹽ヲ製造ヲ廢止セムトスルトキハ少クトモ一箇月前ニ政府ニ申告スヘシ但シ政府ノ許可ヲ受ケテ製造ヲ廢止スルハ此ノ限ニ在ラス

第十三條 鹽製造者本法又ハ本法ニ基キテ發スル命令ノ規定ニ違反シタルトキハ政府ハ製造ノ許可ヲ取消スコトヲ得

第十四條 鹽製造者鹽ヲ製造シタルトキハ總テ之ヲ政府ニ納付スヘシ但シ第七條但書ニ該當スルモノハ此ノ限ニ在ラス  
政府ハ鹽製造者ヲシテ前項ニ依リ納付スヘキ鹽ヲ其ノ指定シタル者ニ引渡スヘキコトヲ命スルコトヲ得

此ノ場合ニ於テハ政府カ鹽ノ數量ヲ定メ引渡ヲ命シタルトキ製造者之ヲ政府ニ納付シタルモノト看做ス

第十五條 鹽製造者鹽ヲ納付シタルトキハ政府ハ鑑定人ヲシテ其ノ品質ヲ鑑定セシメ相當ノ賠償金ヲ交付スヘシ  
製造者前項ノ鑑定ニ不服ナルトキハ再鑑定ヲ求ムルコトヲ得但シ賠償金ノ請求ヲ爲シタルトキハ此ノ限ニ在ラス

再鑑定ニ關スル規定ハ命令ヲ以テ之ヲ定ム

第十六條 鹽製造者ノ納付セントスル鹽ニシテ其ノ品質甚シク粗惡ナルモノニ付テハ政府ハ更ニ相當ノ處理ヲ爲シタル上納付スヘキコトヲ命スルコトヲ得

第十七條 政府ハ鹽ノ製造又ハ包裝ノ方法納付場所納付期日及其ノ運搬通路ヲ定ムルコトヲ得

第十七條ノ二 鹽ハ政府又ハ政府ノ指定シタル鹽元賣捌人若ハ鹽小賣人ニ非サレハ之ヲ販賣スルコトヲ得ス

鹽賣捌人及鹽ノ販賣ニ關スル規定ハ命令ヲ以テ之ヲ定ム

第十八條 政府ハ定價ヲ以テ鹽ノ賣渡ヲ爲スヘシ

前項ノ定價ハ賠償金ヲ交付シテ收納シタル鹽ニ付テハ賣渡當時ノ品質ニ相當スル賠償金ニ一石ニ付金二圓五十錢又ハ百斤ニ付

鹽專賣 鹽專賣法令 專賣法



金一圓四十八錢ノ割合ノ金額ヲ加算シタルモノヲ超エテ之ヲ定ムルコトヲ得ス

第十九條 左ニ掲ケル場合ニ於テハ政府ハ命令ノ定ムル所ニ依リ特ニ定メタル價格ヲ以テ鹽ノ賣渡ヲ爲スコトヲ得

一 外國ニ輸出シ又ハ本法ヲ施行セサル地ニ移出スル爲賣渡ヲ請求スル者アリタルトキ

二 命令ヲ以テ指定スル用途ニ使用スル爲賣渡ヲ請求スル者アリタルトキ

三 前各號ノ外特ニ命令ヲ以テ定メタル場合ニ該當スルトキ

前條又ハ前項第三號ニ依リ賣渡シタル鹽ニシテ外國ニ輸出シ本法ヲ施行セサル地ニ移出シ又ハ命令ノ定ムル用途ニ使用セラレタルトキハ命令ノ定ムル所ニ依リ交付金ヲ下付ス

第二十條 政府ハ命令ノ定ムル所ニ依リ鹽賣捌人ノ販賣スル鹽ノ價格ヲ制限スルコトヲ得

第二十一條 鹽賣捌人ハ鹽ニ他物ヲ混和シテ販賣スルコトヲ得ス

第二十二條 鹽製造者及鹽賣捌人ハ帳簿ヲ調製シ政府ノ指示ニ從ヒ營業ニ關スル要件ヲ記載スヘシ

第二十三條 當該官吏ハ採鹹地、製鹽場、貯藏場其ノ他鹽ノ所在ト認ムル場所ニ立入り鹹水、鹽、器具、器械、建築物又ハ帳簿書類ヲ

検査スルコトヲ得

當該官吏監督上必要ト認ムルトキハ前項ノ物件ニ封印ヲ施スコトヲ得

第二十四條 當該官吏ハ運搬中ニ在ル鹽ヲ検査シ其ノ出所及到着先ヲ質問スルコトヲ得

前項ノ場合ニ於テ當該官吏監督上必要ト認メタルトキハ其ノ運搬ヲ停止シ又ハ荷物若ハ船車ニ封印ヲ施スコトヲ得

第二十五條 左ノ各號ノ一ニ該當スル者ハ十圓以上五百圓以下ノ罰金ニ處シ其ノ犯罪ニ係ル鹽ハ之ヲ沒收ス既ニ讓渡シ又ハ消費

シタルトキハ第十八條ノ賣渡、定價ニ相當スル金額ヲ追徵ス

一 第三條、第四條又ハ第五條ニ違反シタル者

二 許可ヲ受ケサル土地ニ於テ鹽ヲ製造シタル者

三 情ヲ知りテ政府ヨリ賣渡ササル鹽ヲ讓受ケタル者

第二十六條 鹽製造者正當ノ事由ナクシテ政府ノ指定シタル者ニ引渡ヲ爲ササルトキハ五圓以上五十圓以下ノ罰金ニ處ス

政府ノ指定シタル運搬通路ニ依ラスシテ鹽ヲ運搬シタルトキ亦同シ

第二十七條 鹽製造者政府ノ定メタル製造期間外ニ於テ鹽ヲ製造シ又ハ政府ノ許可シタル場所以外ニ於テ鹽ヲ製造シ若ハ貯藏シ

タルトキハ五圓以上百圓以下ノ罰金ニ處シ其ノ犯罪ニ係ル鹽ハ之ヲ沒收ス情ヲ知りテ其ノ場所ヲ供與シタル者亦同シ

第二十八條 前條ニ該當スル場合ヲ除クノ外鹽製造者許可ヲ受ケスシテ第九條ニ依リ許可ヲ受ケタル事項ヲ變更シタルトキハ三

圓以上三十圓以下ノ罰金ニ處ス

第二十九條 第十條ニ違反シタル者ハ三圓以上三十圓以下ノ罰金ニ處ス

第三十條 第十一條又ハ第十二條ニ違反シタル者ハ二十圓以上二十圓以下ノ罰金ニ處ス

第三十條ノ二 鹽賣捌人第二十條ノ制限ヲ超エテ鹽ヲ販賣シタルトキハ五圓以上二百圓以下ノ罰金ニ處ス

第三十條ノ三 鹽賣捌人ニ非スシテ鹽ヲ販賣シ又ハ販賣ノ準備ヲ爲シタル者ハ十圓以上五百圓以下ノ罰金ニ處シ其ノ犯罪ニ係ル鹽ハ之ヲ沒收ス

第三十一條 鹽賣捌人第二十一條ノ規定ニ違反シタルトキハ五圓以上五十圓以下ノ罰金ニ處ス其ノ犯罪ニ係ル物件ハ之ヲ沒收ス

第三十二條 鹽製造者又ハ鹽賣捌人其ノ營業ニ關スル帳簿ヲ調製セス又ハ其ノ記載ヲ怠リ若ハ不正ノ記載ヲ爲シタルトキハ三圓

以上三十圓以下ノ罰金ニ處ス

第三十三條 當該官吏ノ尋問ニ對シ虚偽ノ答辯ヲ爲シ又ハ當該官吏ノ職務執行ヲ拒ミ之ヲ忌避シ若ハ之ニ支障ヲ加ヘタル者ハ三

圓以上三十圓以下ノ罰金ニ處ス其ノ刑法ニ正條アルモノハ刑法ニ依ル

第三十四條 政府ヨリ賣渡ササル鹽ニシテ犯人以外ノ所有ニ係ルモノハ政府之ヲ收納ス此ノ場合ニ於テハ他物ヲ混和シタル鹽ヲ

除クノ外第十五條ニ準シ賠償金ヲ交付ス

第三十五條 本法又ハ本法ニ基キテ發スル命令ノ規定ニ違反シタル者ニハ刑法ノ減輕、再犯加重及數罪具發ノ例ヲ用ヒス

第三十六條 鹽製造者、鹽賣捌人、未成年者又ハ禁止産者ナルトキハ本法又ハ本法ニ基キテ發スル命令ノ規定ニ依リ當業者ニ適用

スヘキ罰則ハ之ヲ法定代理人ニ適用ス但シ其ノ營業ニ關シ成年者ト同一ノ能力ヲ有スル未成年者ニ付テハ此ノ限ニ在ラス

第三十七條 鹽製造者又ハ鹽賣捌人ハ其ノ代理人、戶主、家族、同居者、雇人其ノ他ノ從業者ニシテ其ノ業務ニ關シ本法又ハ本法ニ

基キテ發スル命令ノ規定ニ違反シタルトキハ自己ノ指揮ニ出テサルノ故ヲ以テ處罰ヲ免ルルコトヲ得ス

第三十八條 間接國稅犯則者處分法及明治三十三年法律第五十二號ノ規定ハ本法又ハ本法ニ基キテ發スル命令ニ依ル犯罪ニ之ヲ

準用ス

間接國稅犯則者處分法中收稅官吏及稅務署長ニ屬スル職務ヲ行フヘキ官吏ハ勅令ヲ以テ之ヲ定ム

第三十九條 鹽製造者其ノ製造ノ許可ヲ取消サレ又ハ鹽製造者若ハ鹽賣捌人其ノ業務ヲ廢止スルモ製鹽場、貯藏場又ハ販賣場ニ鹽

ノ現在スル間ハ仍本法ノ規定ヲ適用ス

第四十條 本法ニ依リ收納シタル鹽ノ賠償金ノ仕拂ニ關シテハ主任ノ官吏ニ現金前渡ヲ爲スコトヲ得

第四十條ノ二 鹹水ニ關シテハ第六條、第九條乃至第十三條、第十二條、第二十四條、第二十五條、第二十七條乃至第三十條、第三十

條ノ二、鹹水ニ關シテハ第六條、第九條乃至第十三條、第十二條、第二十四條、第二十五條、第二十七條乃至第三十條、第三十



二條 第三十六條、第三十七條及第三十九條ノ規定ヲ準用ス

附則

第四十一條 本法ハ明治三十八年六月一日ヨリ之ヲ施行ス但シ第四十四條第四項及第四十五條ハ此ノ限ニ在ラス

第四十二條 本法ハ勅令ヲ以テ指定シタル地方ニ之ヲ施行セス

第四十三條 本法施行ノ際鹽消費者ノ所有ニ係ル鹽ニ關シテハ第五條ヲ適用セス

第四十四條 本法施行ノ際製造者ノ所有又ハ所持スル鹽ハ政府ニ納付スヘシ此ノ場合ニ於テハ第十五條ニ準シ賠償金ヲ交付ス

本法施行ノ際販賣ノ目的ヲ以テ所有シ又ハ所持スル鹽ニ付テハ百斤ニ付金一圓三十錢ノ割合ニ依リ鹽稅ヲ納ムヘシ

前項ノ鹽ヲ所有シ又ハ所持スル者ハ其ノ數量及所在ヲ政府ニ申告スヘシ申告ヲ怠リ又ハ不正ノ申告ヲ爲シタルトキハ其ノ數量

ニ對スル税金ノ三倍ニ相當スル罰金ニ處ス

鹽稅ノ徵收ニ關スル規定ハ命令ヲ以テ之ヲ定ム

第二項ニ依ル納稅濟ノ鹽ハ政府ノ賣渡シタル鹽ト看做ス納稅期日前ニ於ケル鹽ノ所有又ハ所持ニ關シテハ第五條ヲ適用セス

第四十五條 本法發布前ヨリ鹽ヲ製造スル者ハ本法發布ノ日ヨリ三箇月以内ニ命令ノ定ムル所ニ依リ許可ヲ受クヘシ

前項ニ依リ許可ヲ受ケタル者ハ第九條ニ依リ許可ヲ受ケタル者ト看做ス

第四十六條 本法施行ノ際鹽ヲ製造スル者ハ本法施行ノ日ヨリ一箇月以内ニ本法ニ依リ許可ヲ受クヘシ其ノ期間内ハ鹽ノ製造ヲ

爲スコトヲ得

附則

本法ハ明治三十九年四月一日ヨリ之ヲ施行ス

本法施行ノ際鹹水ノミヲ製造スル者ハ本法施行ノ日ヨリ一箇月以内ニ本法ニ依リ許可ヲ受クヘシ其ノ期間内ハ鹹水ノ製造ヲ爲スコトヲ得

附則

本法ハ明治四十一年七月一日ヨリ之ヲ施行ス但シ第十七條ノ第二項ハ本法發布ノ日ヨリ之ヲ施行ス

鹽賣買業者ハ明治四十一年六月三十日ニ於テ現ニ其ノ所持ニ係ル鹽ノ種類、等級、數量ヲ明治四十一年七月十日迄ニ政府ニ申告ス

ヘシ

鹽賣買人ノ指定ヲ受ケサル者ハ本法施行前ヨリ所持スル鹽ハ本法施行後一年ヲ限り之ヲ販賣スルコトヲ得此ノ場合ニ於テハ販賣者

ハ其ノ販賣ニ關スル帳簿ヲ調製シ明治四十一年七月以後毎月末日ニ於ケル鹽ノ種類、等級、數量及其ノ月ノ受拂高ヲ翌月五日迄

ニ於テ報告スルコトヲ得

ニ政府ニ申告スヘシ  
前項ノ規定ニ違反シタル者ハ二圓以上二十圓以下ノ罰金ニ處ス

## 第二節 法施行地域

小笠原島、伊豆七島及鹿兒島、沖繩兩縣下ノ離島ハ交通不便ニシテ專賣制度ノ施行上困難ナルノミナラス島嶼内製鹽地トシテ目スヘキモノナク之ヲ除外スルモ專賣法施行上支障ナカルヘキヲ認メ不施行地ト爲シタルコトハ鹽專賣史ノ記述スル所ナリ

大正三年初ニ於ケル鹽專賣法不施行地左ノ如シ

鹽專賣法ヲ施行セサル地方ニ關スル件 明治三十八年四月勅令第三百三十四號

(鹽專賣史五三六頁參看)

樺太ハ鹽藏漁業地ニシテ鹽ノ需要多ク漁業ハ年ニ豐凶アリテ需給ノ調節容易ナラス豐漁ニ當リテハ品拂底ヲ告ケ價格ハ暴騰シ漁獲物ハ肥料ニ投資セラルルニ至ル斯業上ノ損失鮮少ナラス日常家庭用ニ在リテモ窮乏シ困厄甚シ情狀如此ヲ以テ供給ヲ圓滑ニシ價格ヲ低廉ニシ不利ト不便トヲ救濟セムコトヲ期シ樺太廳ニテハ鹽專賣制ノ實施ヲ圖リ鹽專賣法施行律案ヲ第四十六帝國議會ニ提出シタリ

樺太ニ於ケル鹽專賣ニ關スル法律案

樺太ニ於ケル鹽專賣ニ關シテハ鹽專賣法ニ依ル  
附則

本法ハ大正十二年四月一日ヨリ之ヲ施行ス

本法施行ノ際現ニ鹽ノ消費者及販賣者ノ所有シ又ハ所持スル鹽ニ關シテハ本法ヲ適用セス

鹽專賣 鹽專賣法令 法施行地域