

第九章 調査

第一節 調査ノ順序

順序、調査區域、調査員ノ指定、調査囑託調査方法

製鹽地整理ハ曾テ前例ナキ特殊ノ一大事業ニ屬スルヲ以テ其ノ調査ノ方法及計畫ノ如キ先例ノ據テ以テ參考ニ供スヘキモノアルナク其ノ施設ハ一ニ獨創的考案ニ俟タサルヘカラス殊ニ全國各地ニ於ル製鹽狀態ノ多樣ニシテ其ノ方法ノ多岐ナル鹽田製鹽アリ機械製鹽アリ或ハ鹹泉製鹽アリ枝條架製鹽アリ又等シク鹽田製鹽ニモ入濱アリ揚濱アリ純然タル企業ト認ムヘキ大規模ノ製鹽アルト同時ニ僅ニ自家勞働ニ依ル微細ノ副業的製鹽アリテ其ノ狀態ノ均シカラサルト其ノ方法ノ同シカラサルトニ從ヒ其ノ調査事項ノ複雜ヲ要スル殆ト名狀スヘカラサルモノアリ此ノ如キ多樣ノ事象ヲ統一シテ最精密ニ最公平ニ全國各地ヲ通シテ系統的調査ヲ遂ケ以テ短時日ノ間ニ完璧ノ成果ヲ求メムトス其ノ事業ノ容易ナラサルヤ言フ俟タス特ニ本事業ハ當業者ノ利害ニ最緊切ナル關係ヲ有シ而モ調査物件ノ價額ノ如キ當面ノ利害關係者トノ直接協議ニ依リ決セサルヘカラサルモノ多キモノアリ故ニ調査苟モ公平ヲ失シ粗漏ニ流レ又ハ折衝其ノ宜シキヲ失フコトアラムカ或ハ裁定ノ要求トナリ或ハ訴訟ノ提起トナリ施行上困難ナル問題ハ立トコロニ紛起スルノ虞アリ是等困難ナル障害ヲ未然ニ防止シテ圓滿ナル終局ヲ期セムトセハ如何ナル方法ト如何ナル順序トニ依リ調査ヲ始終スヘキカハ調査ノ計畫上最苦心ヲ要シタル所ニシテ豫メ審議攻究ヲ盡シ數次ノ局議ヲ重ネテ最周到ヲ期シタリ

本事業ハ此ノ如ク極テ複雑ニシテ調査ノ精密ヲ要スルモノアリト雖交付金給付ニ關シテハ會計法規上ノ關係アルヲ以テ其ノ年度内ニ之カ終局ヲ期セサルヘカラス故ニ本事業ノ遂行ニハ各支

局共調査ノ進行課程ヲ豫定スルノ必要ヲ認メ大體ニ準備調査、豫備調査、本調査ノ三期ニ分ツノ方針ヲ定メ先ツ五月初旬ヲ以テ關係各出張所長ヲ支局ニ召集シテ調査ノ方針ヲ示シ同月中旬調査員ヲ指定シテ調査物件標準價格ノ評決ニ必要ナル資料ノ蒐集ニ從事セシメ六月初旬其ノ資料及調査上必要ノ書類ヲ携帶シテ支局管内ニ於テ豫メ指定セル主要産地ニ集會セシメ其ノ地ニ於テ本局ヨリ出張スヘキ監督員ト會合シテ調査上ニ關シ諸般ノ打合ヲ爲シ調査上ノ統一ヲ圖ルト共ニ疑問ヲ解決シ且實地調査ノ演習ヲ爲シ歸署後直ニ標準價格ヲ評決シテ準備調査ヲ終リ引續キ六月中旬ヨリ九月末迄ヲ豫備調査ノ時期ニ充テ九月末迄ニ交付金ノ見込額ヲ確定シ十月初旬鑑定人及豫備鑑定人ノ豫選及指定ヲ終ヘ本調査ニ著手シ十月中旬鑑定人ヲ召集シテ鑑定ニ從事セシメ十一月初旬ヲ以テ總テノ調査ヲ終ヘ十一月中旬ヨリハ書類ノ整理ヲ爲シ十二月末日ヲ以テ本局ヘ書類ヲ進達スヘキ順序トナセリ本局ニ於テハ翌年一月初ヨリ支局提出ニ係ル調査書類ノ審査ヲ遂ケ三月末日迄ニ交付金ノ給付ヲ終了スルノ計畫ヲ定メタリ然ルニ明治四十三年度整理ノ如キ全ク調査ニ經驗ヲ有セサルト調査員ノ手不足ナルトニ因リ其ノ調査或ハ巧遲ニ流レテ其ノ機ヲ失シ或ハ拙速ニ馳セテ改調ノ止ムナキモアリ調査ノ進行屢豫期ト齟齬シ就中標準價格評決書ノ如キハ調査上最早ク之カ完成ヲ見ルヘキモノナルニモ拘ラス評決往々其ノ期ヲ失シ爲ニ一般調査上多少ノ影響ヲ及ホシタルモノアルヲ免レサリキ

調査區域ハ之ヲ外ニシテハ地方製鹽地ノ狀態異同ノ關係アリ之ヲ内ニシテハ調査員及調査資料タル簿書等ノ關係アルヲ以テ從來收納取扱ノ一區域ヲ以テ一調査區域ト爲スヲ調査上最得策ト認メ支局直轄出張所又ハ派出所屬區域ヲ以テ一調査區域ト定メタリ然レトモ一調査區域中其ノ地域廣クシテ製鹽狀態ノ一樣ナラサルモノ又ハ一地方ニ於テ製鹽方法ヲ異ニセルモノニ在リテハ調査上ノ便ヲ圖リ別ニ標準價格ノ適用區域ヲ定ムルコトトセリ而シテ明治四十三年度ニ在

リテハ地方ニ依リテハ一調査區域中非常ニ多數ノ標準區域ヲ定メタルモノアルモ此ノ如キハ標準價格適用上細密ニシテ理論上正鵠的確ヲ得ヘキカ如キモ實際調査ノ成績ニハ其ノ効果ノ認ムヘキモノナカリシノミナラス偶以テ標準ノ適用等ニ却テ多大ノ混亂ヲ招キ頗ル煩累ヲ覺ヘタリ是ヲ以テ明治四十四年度ノ整理ニ方リテハ是等ノ經驗ニ鑑ミ標準區域ハ可成之ヲ大局ノ異同ニ依リ區割スルニ止メタルヲ以テ明治四十三年度ニ於ルカ如キ困難ニ遭遇スルコトナキヲ得タリ調査ノ精確ヲ期スルト同時ニ其ノ責任ヲ明カナラシムル爲調査員ヲ特定スルノ必要ヲ認メ一調査區域ニ於ケル調査物件ノ多寡調査區域ノ廣狹調査事項ノ難易等ニ因リ二名又ハ三名ヲ以テ一組トシ少クトモ其ノ中一名ハ支局在勤者ヲ以テ之ニ充ルコトトシ其ノ他ノ者ヲ出張所又ハ派出所所在勤者中ヨリ指定シタリ而シテ調査ハ一調査區域ヲ通シ同一人ヲシテ之ニ當ラシムルコトトセリ是一面ニ於テハ當該支局各出張所間ニ於ケル調査ノ方針ヲ統一シ公平ヲ維持セムトスルノ意ニ外ナラス調査員ノ指定ト之カ人選ニ關シテハ最意ヲ用ヒサルヘカラサル所ナルモ鹽務ニ關スル常務少ナキ支局ニ在リテハ自ラ鹽務ニ堪能ナル人物ニ乏シキ爲之カ選定ニハ最困難ヲ感シ殊ニ調査進行中ニ於ケル調査員ノ死亡病氣其ノ他ノ故障ニ因ル補缺ニ關シテハ最困難ヲ感シタル所ナリ抑調査事務ハ土地ニ建物ニ設備器具器械其ノ事項極テ多方面ニ涉リ土地又ハ機械ノ如キ之カ價格ノ見積又ハ禁止後ノ利用用途及其ノ價格等ニ關シテハ或ハ土木水産農業又ハ機械學上ノ關係ヲ有シ又建物設備器具器械ノ如キ其ノ價格ノ見積又ハ禁止後ノ利用用途等ニ關シテハ或ハ大工左官石工屋根職等ニ關係有リ前者ニ在リテハ専門的智識ヲ必要トシ後者ニ在リテハ多方面ノ常識ヲ必要ト爲ス殊ニ本事案ハ直接營業者トノ交渉ニ又ハ鑑定人若ハ囑託員トノ折衝ニ對外的應酬ヲ必要トスル事項少カラサルヲ以テ之カ調査ハ單ニ尋常算筆ニ長シタルノ故ヲ以テ之ヲ望ムヘカラス之カ人選ニ際シテハ其ノ人物性質技倆等ニ深ク意ヲ用フルト同時ニ其ノ地方

鹽業者トノ關係ヲモ考察セサルヘカラス然レトモ各地共常務中緊要ナル事務ノ忽ニスヘカラサルモノアルヲ以テ鹽務ニ堪能ナルノ故ヲ以テ直ニ調査員ニ指定シ難キ事情アリテ明治四十三年度ノ如キ調査員ノ人線ニハ頗ル困難ヲ感スルモノアリ而シテ調査員ノ指定ハ支局長ヲシテ之ヲ指定セシメ其ノ身分、年齢、技能、地位等ノ關係ヲ詳具申報セシムルコトトシ此ノ申報ニ據リ本局ニ於テ更ニ之ヲ審案シ審査ノ結果不適當ト認メタルモノハ支局長ノ再考ヲ求メ又ハ之カ改選ヲ爲シタルモノ少カラズ

製鹽地ノ禁止後ニ於ケル利用及加工ノ方法加工後ノ見込價格ノ如キ又ハ機械製鹽ニ使用セル設備機械類ノ見積價格又ハ其ノ禁止後ニ於ケル利用及其ノ價格ノ如キハ之カ認定ニ關シ土木農業水産又ハ工學上ニ關スル専門的智識ヲ要スルモノ多ク單ニ調査員ノ常識ノミニ依リ調査ヲ遂クルコトノ容易ナラサルモノアルヲ以テ之ニ關シ製鹽地所管府縣廳ニ於ケル相當技術者ノ意見ヲ求ムルハ獨リ之カ調査ノ正鵠ヲ期スル所以ナルノミナラス亦營業者ヲシテ整理ニ對スル政府ノ處置ニ信賴セシムル適當ノ方法ナルヲ認メタルヲ以テ調査著手ニ先タチ關係府縣知事ニ協議シテ一府縣二名内外ノ技術官ノ推薦ヲ求メテ之ニ調査ヲ囑託シ調査員ハ標準價格ノ評決ニ或ハ一般ノ調査ニ囑託員ノ意見ヲ參酌シテ調査ノ適實ヲ期スルコトトセリ

土地建物設備器具器機ノ價格調査ニ付テハ調査員ノ統一ヲ計リ兼テ其ノ簡捷ヲ期スルノ必要ヨリ一標準區域内ニ於テ一般ヲ代表スルニ適當ナリト認ムル物件ヲ選定シテ其ノ見積價格及禁止後利用用途及其ノ價格等ヲ調査シテ標準價格ヲ定メ之ヲ適用シテ其ノ區域内調査物件ノ見積價格及禁止後見積價格等ヲ推定スルノ法ヲ採レリ然ルニ標準價格ヲ上中下又ハ新中古ニ分ツト雖調査物件ハ標準物件ト必シモ同一状態ニ在ラサルハ論ナキ所ナルヲ以テ之カ適用ニ方リテハ土地ニ在リテハ調査地ノ生産力成工後ノ見込等ヲ勘案シ又建物ニ在リテハ其ノ現狀ト建築木材ノ

其否等ヲ設備器具器械ニ在リテハ其ノ現状及使用ノ程度等ヲ考察シテ更ニ適當ニ増減ヲ爲シテ最實際ニ適合スヘキ價格ヲ調査決定スルコトトセリ而シテ調査物件二三種ニ過キサルモノ又ハ其ノ地方特殊ノ状態ヲ備ヘ標準價格ヲ適用シ難キモノニ對シテハ標準價格評決ノ基礎ヲ作ルト同一ノ方法ニ依リテ詳細ナル算出ノ基礎ヲ求メ其ノ物件ノ價格ヲ調査スルコトトセリ

第二節 明治四十三年度整理

第一款 準備調査

著手調査區域、調査員ノ指定、調査囑託、標準價格評決

準備調査ニ在リテハ一般調査ノ方針ヲ定ムルコト關係法規ノ研究及之カ實際ノ適用上ニ關スル疑問ヲ解決スルコト標準價格ノ評決ニ必要ナル資料ノ蒐集及之カ評決ヲ爲スコト等ヲ主眼トシ併セテ土地又ハ轉業交付金ノ如キ納付鹽賠償金ヲ基礎トスル調査ニ關シテハ明治四十一年明治四十二年兩年間ニ於ケル鹽ノ納付又ハ指定引渡ノ事蹟ヲ精査シテ整理關係者別ニ其ノ金額及數量ヲ算定スルヲ要ス而シテ準備調査ハ少クトモ六月中旬ニ於テ之ヲ終了シ同時ニ豫備調査ニ著手スヘキヲ豫定シタルモ明治四十三年度整理ニ際シテハ納付鹽賠償金關係書類中證憑書類トシテ會計検査院へ提出セルモノノ返戻方ニ付照覆ニ日子ヲ要シタルト諸般調査ニ關シ調査員各自カ全ク無經驗ナリシトニ因リ豫期ノ進行ヲ完フスルコト能ハサルノ遺憾ヲ免レサリシト雖各調査員ノ非常ナル努力ノ結果ニ依リ幸ニ爾後ノ調査ニ大ナル支障ヲ及ホササルヲ得タリ

右納付鹽賠償金額ノ調査ハ鹽納付書及鹽指定引渡命令書ニ據ラサルヲ得ス然ルニ是等書類ハ支出又ハ徵收證憑書類トシテ會計検査院へ提出中ノモノアリシニ依リ左ノ照會ヲ以テ書類ノ交付ヲ求メタリ