

製鹽地整理事蹟報告

第一章 概説

製鹽地ノ整理ハ鹽專賣法制定當初ヨリノ懸案ニシテ數次之ニ關スル調査計畫ヲ重ネ遂ニ明治四十三年法律第四十八號ノ發布トナリ明治四十三年度及同四十四年度ノ兩年度ニ互リ之ヲ遂行シタリ計畫當時ニ於ケル製鹽地ハ再製及沃度硝石副産製造ヲ除キ一府三十五縣五百四十六箇市町村ニ涉リ製造人員二萬八千八十一人製鹽場數一萬三千九百三十七箇所ノ多キアリテ其ノ製鹽地段別八千二百六十四町步製鹽高明治四十年同四十一年度平均九億九千五百五十一萬三千四百九十斤之カ製鹽ニ從事セルモノ十萬五千五百四人ノ多キニ及ヘリ明治四十三年度ニ於テハ其ノ中最散在セル小産地ヨリ之カ整理ニ著手シ一府二十八縣二百六十四箇市町村ニ涉リ製鹽ヲ禁止セリ其ノ製造人員一萬三千四百四十三人製鹽場數五千八百四箇所製鹽段別千九百九十三町步其ノ製鹽高五千四百三十萬二千二百二十斤之カ製鹽ニ從事セルモノ三萬四千九十八人ニシテ是等ノ多クハ農業又ハ漁業ノ餘暇ヲ以テ纔ニ製鹽ニ從事スルモノナレハ其ノ設備ノ如キ極テ幼稚ニシテ製鹽高一萬斤ニ達セサル者其ノ九割強ヲ占ムルノ状態ナリ右ニ尋キ明治四十四年度ニ於テ禁止シタルモノノ十一縣五十六箇町村ニシテ其ノ製造人員千二百四十四人製鹽場數六百十八箇所製鹽段別六百町步製鹽高五千三百一萬七千三百七十九斤之カ製鹽ニ從事セルモノ六千八百三十八人ヲ算セリ是等製鹽地亦概ネ産額僅微ナルモノ又ハ鹽田不良ナルモノニシテ此ノ兩年度整理ノ結果現存セル製鹽許可地ハ十七縣二百二十六箇市町村ニ減シ製造人員一萬三千三百九十四人製鹽場數七千五百十五箇所製鹽段別六千四百三十八町步製鹽高八億八千四百十九萬三千九百二十斤ト

ナレリ之ヲ計畫當時現在シタル製鹽地ニ比較スルトキハ製造人員及製鹽場數何レモ約五割ヲ減シタルモ段別ハ約二割製鹽高ハ僅ニ約一割ノ減少ニ止マル整理地ノ如何ニ不良ナル小産地タリシカハ前記ノ割合ニ徴シ明カナリトス整理施行地ノ外任意ニ製鹽ヲ廢止シタルモノ等アリテ明治四十四年十月現在ニ在リテハ製造人員一萬二千三百五十九人製鹽場數七千二百九十五箇所製鹽許可段別六千八十九町步製鹽高約八億八千萬斤ト爲リ製鹽區域ハ十州鹽田ト汎稱セル主産地ノ外ハ奥能登陸前ノ渡波、下總ノ行徳、三河ノ吉田、大隅ノ加治水、垂水等ノ附近、磐城ノ小名濱、肥前ノ高島、高濱、今福及種子島、屋久島、大島、琉球諸島ニ限ルニ至リタリ

種子島、屋久島、大島及琉球諸島ニ在リテハ前記明治四十四年十月現在ノ内ニテ其ノ製造人員五千四百七十四人製鹽場數千九百十六箇所ノ多キアリテ其ノ製鹽段別ハ僅ニ七十四町步製鹽見込高ハ約二百萬斤ニ過キス製鹽設備ハ極メテ幼稚ニシテ各所ニ離散シ收納賣渡共ニ不便ニシテ取縮上亦危険少カラス然レトモ此ノ地方ヲ製鹽禁止地ト爲サムカ鹽ノ供給上多大ノ困難アリ寧ロ自辨自給セシムルニ如カサルヲ認メ之ヲ存置スルコトトナシタリ

前記兩年度ニ互リタル整理ニ依リテ下付シタル交付金ハ給付人員一萬五千三百二十一人ニ對シ交付金額二百六十七萬三千九百八圓二十錢ニシテ外ニ交付金額未確定ノモノ三人ニ對スル給付額ヲ假ニ裁定額八千三百四十八圓一錢トシテ合算スルトキハ交付金額二百六十八萬二千二百五十六圓二十一錢ニ上レリ今此ノ實績ヲ以テ法律ニ定メタル制限額三百二十萬圓ニ對照スルトキハ五十一萬七千七百四十三圓七十九錢ノ剩餘ヲ見ルニ至レリ此ノ交付金額ヲ内譯區分スルトキハ製造業者ニ對スルモノ給付人員一萬六百三十三人ニ對シ交付金額二十二萬八百十五圓五十七錢四厘製鹽地ニ對スルモノ給付人員六千二百三十八人ニ對シ交付金額二百七萬三千四百三十五圓二十七錢建物ニ對スルモノ給付人員七千三百五十二人ニ對シ交付金額十六萬九千八圓四十三錢

設備器具器械ニ對スルモノ給付人員一萬二千八百八十九人ニ對シ交付金額二十一萬九千六百三十三圓六十錢トナリ總計交付金額二百六十八萬二千二百五十六圓二十一錢給付上各人ニ對スル厘位切捨額六十六圓六十六錢四厘ニシテ内二百四十三萬四千三百五十圓ハ公債二十四萬七千九百六圓二十一錢ハ現金給付ニ屬スルモノトス

兩年度整理ニ要シタル交付金ハ法定制限額三百二十萬圓ニ對シ五十一萬餘圓ノ剩餘ヲ生シ整理續行ノ餘地尙存スルモ補充スヘキ臺灣關東州鹽ノ生産高及臺灣關東州鹽ノ内地ニ於ケル消化力ハ兩年度ノ整理高ヲ以テ適度ト認メタルニ依リ本計畫ハ爰ニ之ヲ終結スルコトニ決定セリ

製鹽地整理ハ全ク異例ノ事業ニシテ之カ調査ハ頗ル複雑ナリシ爲多大ノ苦心ヲ以テ之ニ從事シ特ニ精確公平ヲ保チ苟モ遺算無カラムコトヲ期シ各專賣支局長ヲシテ準備調査豫備調査本調査ノ三期ニ分チ反覆念査セシメ一方每期監督員ヲ派シテ調査ノ周到ト各地ノ統一トヲ保持スルコトニ努メタリ幸ニ其ノ成果頗ル良好ニシテ當事者ト價額ノ協議ヲ要スルモノノ中協議不調ノ爲鑑定ニ付シタルモノ九件(三製鹽場)アリシ外ハ總テ協定ヲ告クルニ至リ鑑定ニ付シタルモノニ在リテモ鑑定價額ニ對シ不服ヲ申立タルモノ協議不調ノ爲鑑定ニ付シタルモノト併セテ十五件(三製鹽場)アリシニ過キス是亦多クハ大臣ノ裁定ニ承服シ行政訴訟ヲ提起スルニ至リシモノ僅ニ六件(一製鹽場ノ一部)ニ止マレリ

整理ノ爲減少セル内地産鹽ノ補充ハ之ヲ低價ナル臺灣鹽及關東州鹽ニ取レリ而シテ之ヨリ生スル收入差益ハ三十九萬六千八百六十七圓ニ上リ整理地方ニ於ケル廢廳減員ノ爲生スル經費減額十八萬二千三百八十圓ヲ併セテ整理利益五十七萬九千二百四十七圓ヲ計上スルニ至レリ此ノ利益ハ鹽價ノ低減ニ充當シ政府ニ於ケル鹽ノ回送數量ヲ増加シ回送鹽ノ販賣官署並引渡場所ヲ増設スルト共ニ回送費徵收額ヲ引下ケ明治四十五年二月ニ於ケル鹽價ハ回送鹽供給地ニ於テ既ニ

平均百斤當卸賣價格二圓六十三錢三厘ニ低下シ計畫當時ニ於ケル價格ニ比スルトキハ五錢九厘ノ減價ヲ見ルニ至レリ然レトモ明治四十四年度整理ノ結果ニ至リテハ未之ヲ知ルノ時期ニ至ラズシテ明治四十四年四月ニ於テ徵收回送費ヲ改定シ全國平均五錢七厘一毛ニ引下ケ計畫當時ニ於ケル平均十四錢一厘ニ比シ八錢三厘九毛ヲ減シタルニ由リ之ニ對スル鹽價ハ自然低下スヘク尙整理高全部ニ對シ之カ補充ヲ遂行スルニ至ラハ豫期ノ如ク鹽價ヲ低減スルニ至ルヘシ斯クシテ全國各地ノ價額ハ次第ニ低減スルト同時ニ漸ク相接近シ將來ニ於テ全國價格ノ一定ヲ期シ得ヘキニ至リ產鹽地ハ集團シテ事業上ノ便益爰ニ舉リ鹽質自ラ齊一トナリ各地鹽賠償價格ノ平均ハ低減ノ勢ヲ致シ一般ニ製鹽ノ改良生産費ノ節約ヲ圖ルノ途ヲ樹ルニ至リ實ニ鹽專賣制度ニ一新紀元ヲ劃シタルモノト認ム以下章ヲ分チ整理ノ始末ヲ敘述スヘシ

第二章 計畫

第一節 專賣統一前ニ於ケル準備

發端、鹽生産高制限、稅法整理案、審查會議事經過、官制改正所管變更

鹽專賣法第六條ニ依ル製鹽地ノ區域制限ハ明治三十八年鹽專賣法施行ノ當初ニ於テ既ニ其ノ必要ヲ認メ製鹽許可ハ從來製鹽シ來レル市町村ニ限ルヘキ趣旨ヲ以テ同年三月製鹽許可區域ニ關スル左記勅令案ヲ草セシコトアリシモ創始ノ際特ニ之カ急施ノ要ナシトシ未成案ニ至ラスシテ止メリ

製鹽地區域制限ニ關スル勅令案

鹽專賣法第六條ニ依リ鹽製造地區域左記ノ通之ヲ定ム